应对气候变化，保护人类健康

2008 年世界卫生日

你知道吗？…采取行动应对气候变化，就是在保护人类健康。

为什么需要你的关注？你能做什么？

针对不提群体和部门的主题内容

地方当局

主题内容： **健康应成为所有气候变化政策的中心内容。**
应对气候变化，营造更健康、更安全和更公平的社会。

为什么地方当局要关注气候变化的健康影响?

1. **城市和居住区人民的健康非常容易受气候变化负面影响。**气候变化对城市和居住区人民健康所造成的影响是一个复杂的机制性问题，涉及到城市和居住区各物理特性和前兆因素（如社会决定因素）的互相作用，使过高温度、疟疾等虫媒疾病和霍乱等肠道疾病得以发生直接影响。生活在小岛屿发展中国家、发展中国家的山区、缺水地区、特大城市和沿海地区（特别是亚洲三角洲地区大型城市密集地带）的人群，以及穷人和卫生服务尚未覆盖的人群被认为将面临最大的风险。人类面临着种种气候相关健康威胁，比如，更多的极端天气状况和上升的海平面，以及热浪、暴风雨、山林野火、洪涝、干旱，以及由此引发的水源、空气和供水破坏问题。对于这些基本的健康决定因素的影响会更加难以保障人类健康，产生更多的卫生不公平现象，造成更严重的营养不足、缺水，人们会失去家园和生计，出现大规模的人员迁徙，可能引发更多的冲突。传染病流行模式的改变会造成人类更多地罹患和死于疟疾、登革热、腹泻性疾病和其它主要病因，在发展中国家尤为如此。较发达的城市地区则会更多地受到温度过高的影响。

2. **气候变化造成的负面健康影响已经在城市中出现。**与气候变化有关的热浪已经在城市中初步显露出负面影响，如 2003 年的欧洲热浪，致使 7 万多人丧生。城市的热岛效应可能使这一威胁更加严重。[1]

3. **现在采取行动，将来就会有不同的结果。**有证据表明，通过加强和实施早期预警制度，增强卫生系统的准备和应对能力，改善城市和建筑物规划，可以降低气候变化造成的死亡，减少人们受到的负面影响。

4. **减少温室气体排放（减缓性措施）有利于健康、环境和经济。**尽管采取的具体行动将取决于你所生活的地区，减少二氧化碳（CO_2）等温室气体的产生会大大有利于城市和居住区的健康、环境和经济。一些国家以汽车为主要的交通工具，如果转而进行更多的步行和骑车，会减少碳的排放，增加身体活动（这会减少肥胖、心脏病和癌症的发病率），降低交通伤害和死亡，并减少污染和噪音。一些国家以固体燃料为主要的家庭取暖和炊事能源，如果转而使用更清洁的燃料和节能炉灶，将会使空气更清洁，并减少室内污染造成的疾病和死亡。此外，由于不再需要为气候变化相关疾病（如空气污染引起的呼吸道疾病）支付医疗费用和损失工作时间，所节省的资金常常等于或超过应对有害排放的费用本身！[2]

地方当局可以做什么?

5. **打破障碍 – 建立跨行业、跨部门的联系。**应对气候变化造成的健康影响带来了一个好机会，使公共卫生和气候变化知识得以融合。这样的融合要求大家互相理解对方的工作用语、目标和方法。此外，也要求大家共同合作，实现减少死亡、疾病和残疾的目标。

6. **制定以城市为基础的气候变化适应性计划。**无论是在发达或是发展中的城市和居住区，各项政策选择均包括早期预警制度、卫生系统的准备和应对、城市/居住区的规划和住房改善工作。完善的早期预警制度应包括各个机构，如城市管理、公共卫生和社会服务、以及紧急医疗服务（或农村地区的类似工作）。如果是热浪造成的威胁，医院、学校、初级保健诊所和护理机构都应做好准备。所采取的行动可包括教会医生、护士和其他工作人员识别和治疗温度过高引发的疾病，制定人员计划确保在需要的时候能抽派更多的人手。编制通讯稿建议大家在天气炎热时采取适当的行为。热浪持续期间可能还需要采取减少空气污染的措施。如果是洪灾后水污染造成的威胁，可采取类似的一整套步骤向政府官员、从业人员和公众发出警报，让他们了解气候变化相关危险和应对方法，帮助他们做好准备。

7. **将健康与减碳计划联系起来。**在碳排放量高的城市和居住区，编制健康与排放基线清单，确定减排目标，制定和实施本地行动计划。这样的计划可包括提高市政建筑和水处理设施的能源效率，改造道路街灯，完善公共交通通行体系，安装可再生能源设施，以及从废物管理中回收甲烷（见附录一和附录二）。在建造新的房屋建筑和规划新城区时，应考虑未来的气候预测，尽可能创造舒适的温度环境，防止极端事件造成的负面影响。其中一项重要工作内容是采用最适宜的方法和材料进行空间降温。依赖空调等能源密集型技术是不可持续的，被认为是没有很好地适应气候变化。监督和了解工作进展，并报告结果。比如，在路边安装污染表，每天向公众报告污染表读数。在碳排放量少的环境中，要适当调整这些推荐的做法。工作的重点可以是学习其它地方的教训，找到零排放的发展方式。

8. **利用你的法律权力。**作为政策制定者，你可以使用手中的权力，将上述变化予以制度化。你可以坚持要求所有的新建建筑达到最低的环境标准，所有的交通工具达到一定要求，保护人类健康和环境。你可以采取收取拥挤费（对于进入城市中心地区的车辆收费）、划出自行车专用道和停车换乘等减少交通流量的措施，限制二氧化碳的排放。你也可以确保人们工作、购物和获得其它服务的地点离住所很近，这样大家就不用开车出行。你可以创建和维护城市绿地。

9. **加强地方当局的宣传领导作用。**各国和国际社会都有一些重要的进程，引导政策和资源更有利于开展气候变化应对工作，地方当局可利用自己的知识和经验，为这些进程提供信息并影响行动。

参考文献

1. Robine JM, et al. Death toll exceeded 70,000 in Europe during the summer of 2003. *C R Biol*, 2008, 331:171–178.

2. United States Environment Protection Agency (USEPA). *The benefits and costs of the Clean Air Act: 1970 to 1990.*,USEPA 1997 (http://www.epa.gov/oar/sect812/ accessed 22 January 2007).

请访问 www.who.int/world-health-day

我们提供的主题内容综合了全球情况，有些适用于发达国家，有些则更适用于发展中国家。世界卫生组织（WHO）积极鼓励调整有关主题内容，更好地适用于本地条件，影响本地受众。

世界卫生组织