

所有政策中的卫生问题阿德莱德声明

走向共同治理健康和福祉

考虑健康意味着更有效的管理

更有效的管理意味着改善健康

所有政策中的卫生问题

国际会议报告，阿德莱德2010年

所有政策中的卫生问题阿德莱德声明 旨在与地方、区域、国家和国际上各级政府的领导人和决策者合作。声明强调，当所有部门把健康和福祉作为政策制定的关键组成部分，就能最好地实现政府目标。这是因为健康和福祉的起因处在卫生部门之外，是由社会和经济因素构成的。虽然许多部门已为改善健康作出了贡献，但仍存在显著的空白。

阿德莱德声明概括了所有部门之间为推动人类发展、可持续性和公平性以及为改善健康结果缔结新的社会契约的必要性。这需要新的治理形式，即在政府内部、各部门以及政府各级之间形成联合领导作用。声明突出地显示了卫生部门在整个政府对解决复杂问题作出的贡献。



世界卫生组织



Government
of South Australia

实现社会、经济和环境发展

人群健康是实现社会目标的一项关键要求。减少不平等现象和社会差异可改善所有人的健康和福祉。

良好的健康可提高生活质量，改善劳动队伍的生产能力，增强学习能力，加强家庭和社区，支持可持久的生态和环境，并有助于安全、减贫和融入社会。但日益增长的治疗和护理费用正在对国家和地方资源产生不能持续承受的负担，以至遏制了更广泛的发展。

健康、福祉和经济发展之间的这种界面被推到所有国家政治议程上的重要位置。社区、雇主和各行业越来越多地期望和要求政府采取强有力的协调行动，处理健康和福祉的决定因素并避免重复和无序的行动。

联合管理的必要性

公共政策的相互依赖性要求采取另一种治理措施。通过制定战略计划，为政府各部门制定共同目标、一体化应对措施和力度更大的责任制，政府可对决策进行协调。这需要与民间社会和私立部门形成伙伴关系。

由于良好的健康是一种基本促进因素，而且健康不良对应对政策挑战是一种障碍，所以卫生部门需要与整个政府及其它部门系统地开展合作，处理其活动中有关健康和福祉的各方面问题。通过积极协助政府制定政策和实现目标，卫生部门可支持政府的其它机构。

为了对健康和福祉加以利用，政府需要重视解决跨部门问题和处理权力不平衡情况的制度化程序。这包括为支持各政府机构努力合作产生综合解决办法提供领导作用、使命、推动力、预算承诺和可持续的机制。

着眼于所有政策中的卫生问题

上文描述的着眼点被称为“所有政策中的卫生问题”，已在若干国家中得到发展和检验。这种做法协助领导人和决策者在制定、实施和评价各项政策和服务时综合考虑健康、福祉和公平性。

着眼于所有政策中的卫生问题，在以下情况可发挥最好的作用：

- 明确的职责规定必须有联合管理；
- 系统的程序考虑到各部门之间的相互作用；
- 调解了各方利益；
- 具备责任制、透明性和参与性程序；
- 与政府之外的利益攸关方开展合作；
- 实用的跨部门行动发展了伙伴关系和信任。

在政策周期不同阶段表现有用的手段和工具包括：

- 部委间和部门间委员会
- 跨部门行动小组
- 一体化预算和财会
- 涉及方方面面的信息和评价系统
- 联合开发人力资源
- 社区磋商和公民评判委员会¹
- 伙伴关系平台
- 卫生透镜分析²
- 影响评估
- 立法框架

实现所有政策中的卫生问题的推动因素

为所有政策中的卫生问题形成一个过程，需要利用机会之窗，改变思想和决策文化，并促进行动。关键的推动因素需视情况而定，可包括：

- 创建承认共同利益并共享目标的强有力的联盟和伙伴关系；
- 通过与政府首脑、内阁和/或议会以及行政领导接触，使整个政府形成承诺；
- 制定强有力的高级别政策程序；
- 把各项责任列入政府的整体战略、目标和指标；

¹ 公民评判委员会 - www.jefferson-center.org/

² 卫生透镜分析 - www.health.sa.gov.au/pehs/HiAP/health-lens.htm

- 确保联合决策和结果方面的责任制
- 促进开放和充分的协商措施以鼓励利益攸关方作出认同和进行倡导；
- 鼓励开展实验和创新以便找到把社会、经济和环境目标结合在一起的新模式；
- 汇总知识资源，综合研究工作并分享来自现场的知识；
- 提供反馈机制，在最高级别对进展进行评价和监测。

这种过程很可能会造成政府内部的紧张局势，因为可能出现价值观和不同利益方面的冲突。通过系统地坚持参与政治程序和接触关键决策者，可解决这些问题。

卫生部门的新作用

为了推进所有政策中的卫生问题，卫生部门必须学会与其它部门合作开展工作。将必须联合探索政策创新、新型机制和工具以及更好的管制框架。这就要求卫生部门面向外部，向各方开放，并具备必要的知识、技能和职责。这也意味着在卫生部门自身内部改进协调和支持倡导者。

为了支持着眼于所有政策中的卫生问题，各卫生部门的新责任将必须包括：

- 了解其它部门的政治议程和必要行政措施；
- 形成政策方案和战略方面的知识和依据基础；
- 评估政策制定过程中各方案相对的卫生后果；
- 创建与其它部门开展对话和解决问题的定期平台；
- 评价部门间工作和一体化决策的有效性；
- 开展能力建设，改进机制、资源、机构支持以及有技能和献身精神的工作人员；
- 与政府其它部门合作以实现其目标，并在这样做的同时促进健康和福祉。

发展过程中以后的步骤

阿德莱德声明是以公平性为基础发展和加强着眼于所有政策中的卫生问题的全球过程的一部分。它推动了世界卫生组织各会员国和区域现在正在开展的至关重要的讨论。声明反映了在实施这一做法方面已获得经验国家的工作记录。

声明为巴西2011年的健康问题社会决定因素世界大会、芬兰2013年的第八届健康促进全球会议以及编写2015年之后千年发展目标的工作提供了宝贵的贡献。

背景和致谢

健康是一个积极的概念，强调社会和个人资源以及身体能力。因此，健康促进不仅是卫生部门的责任，而且超越健康的生活方式，涉及福祉和支持性环境。

阿德莱德声明是由所有政策中的卫生问题国际会议（阿德莱德，2010年4月13-15日）的与会人员制定的。南澳大利亚州政府与世卫组织一起邀请来自范围广泛的部门和国家的100名资深专家讨论如何做到着眼于所有政策中的卫生问题。会议的主要目标是通过确认有助于所有政府部门卫生行动的关键原则和途径来推进其议程，并使卫生部门参与促进其它部门的目标。

2010年的会议利用了世卫组织健康问题社会决定因素委员会2008年的报告以及劳工组织、经合组织、开发署、联合国经社理事会、教科文组织、儿童基金会、世界银行和世界经济论坛的其它重要文件。会议还以世卫组织以前的工作为基础，包括1978年阿拉木图初级卫生保健宣言、1986年渥太华健康促进宪章、1988年阿德莱德健康公共政策建议及随后的全球健康促进会议、1999年哥德堡健康影响评估共识文件以及2007年罗马所有政策中的卫生问题宣言。

自2007年以来，南澳大利亚州政府在澳大利亚和国际上促进关于所有政策中的卫生问题的知识交换方面发挥了带头作用。其行动包括在2007年召开所有政策中的卫生问题会议以便启动其工作，向州政府中央机构及其它机构提供持续支持，出版关于所有政策中的卫生问题的方法方面的指导材料，以及在2010年4月与世卫组织联合主办所有政策中的卫生问题国际会议。

联合管理行动实例

部门和问题	健康与福祉之间的相互关系
经济和就业	<ul style="list-style-type: none"> 健康的人口可促进经济活力和增长。健康较好者可增加其家庭储蓄，工作产出率更高，更容易适应工作变化，而且从事工作的时间可更长。 工作和稳定的就业机会可改善不同社会人群中所有人的健康。
安全和司法	<ul style="list-style-type: none"> 获取食物、水、住房、工作机会和公平的司法系统机会较差的人群中会有较高比率的暴力、健康不良和伤害。因此，社会的司法系统需要应对因不能适当获取这些基本需求而产生的后果。 精神疾患（以及相关的毒品和酗酒问题）的流行情况与暴力、犯罪和囚监相关联。
教育和早年生活	<ul style="list-style-type: none"> 儿童或家庭成员健康不良，会影响获得教育，降低教育潜力以及应对生活挑战和追求生活中机遇的能力。 对妇女和男人来说，获得教育都能直接有助于改善健康，提高充分参与活跃社会的能力以及形成有责任感的公民。
农业和食品	<ul style="list-style-type: none"> 通过促进消费者信心并确保更具持久性的农业措施，在食品生产、加工、销售和分发中考虑到健康问题可加强食品保障和安全。 健康的食品对人们的健康至关重要，良好的食品和安全措施有助于减少从动物到人类的疾病传播，并支持对农场工人和农村社区的健康具有正面影响的农场操作惯例。
基础设施、计划和交通	<ul style="list-style-type: none"> 优化道路、交通和住房计划需要考虑到卫生影响，因为这可减少环境代价很高的排放物，并提高交通网络能力及其运送人员、货物和各项服务的效率。 更好的交通机会，包括骑自行车和步行的机会，可创建更安全和更适宜居住的社区，并减少环境恶化，从而增强健康。
环境和可持续性	<ul style="list-style-type: none"> 通过影响人群消费模式并也可增强人体健康的政策，能够最好地达到最佳使用自然资源和促进可持续性。 在全球，所有可预防疾病中有四分之一是人们所生活的环境条件造成的。
住房和社区服务	<ul style="list-style-type: none"> 考虑到健康和福祉（例如隔热、通风、公共空间、垃圾清理等）并由社区参与的住房设计和基础设施计划可加强社会凝聚力并加强支持开发项目。 设计良好和便于利用的住房以及适当的社区服务应对了弱势个体和社区健康的一些最基本决定因素。
土地和文化	<ul style="list-style-type: none"> 改进土地的获得可支持改善土著人民的健康和福祉，因为土著人民的健康和福祉在精神和文化方面与归属于土地和国家的深厚情感具有密切联系。 改善土著人民的健康可加强社区和文化个性，改进公民参与并支持维持生物多样化。

建议提及：所有政策中的卫生问题阿德莱德声明。世卫组织，南澳大利亚州政府，阿德莱德2010年。

WHO Library Cataloguing-in-Publication Data

Adelaide statement on health in all policies: moving towards a shared governance for health and well-being.

1. Health policy. 2. Public health. 3. Policy making. 4. Health promotion - organization and administration. 5. National health programs. I. World Health Organization. II. Title: Health in All Policies, Adelaide 2010, Adelaide, South Australia, 13 - 15 April.

ISBN 978 92 4 559972 2

(NLM classification: WA 540.1)

• 世界卫生组织

版权所有。世界卫生组织出版物可从Marketing and Dissemination, World Health Organization, 20 Avenue Appia, 1211 Geneva 27, Switzerland (电话: +41 22 791 3264; 传真: +41 22 791 4857; 电子邮件: bookorders@who.int) 获取。要获得复制或翻译世界卫生组织出版物的权利 - 无论是为了出售或非商业性分发, 应向出版办公室提出申请, 地址同上 (传真: +41 22 791 4806; 电子邮件: permissions@who.int)。

本出版物包含出席所有政策中的卫生问题国际会议 (阿德莱德, 2010年4月13-15日) 的国际专家小组的集体观点, 并不一定代表世界卫生组织或南澳大利亚州政府的决定或政策。

Printed in Switzerland

