

雅加达宣言

— 健康促进迈向第 二十一世纪

The Jakarta Declaration on Leading Health Promotion into the 21st Century

第四届国际健康促进大会通过
21-25 July 1997, 雅加达

《雅加达宣言》

关于健康促进迈向 21 世纪

1997 年 7 月

背景

第四届国际健康促进大会—新世纪中的新角色：健康促进迈向 21 世纪—到了发展健康的国际策略紧要关头。这次会议是在世界卫生组织成员国作出“人人享有卫生保健”的全球策略庄严承诺，在阿拉木图宣言提出的初级卫生保健原则之后近 20 年，又是加拿大渥太华召开的第一届国际健康促进大会十年之后召开的，在渥太华会上发表了健康促进的“渥太华宪章”，该宪章成为健康促进的指导依据和精神力量。此后的各种国际会议及大大小小会议都进一步更明确地阐述了健康促进中主要策略的意义，其中包括健康的公共政策(阿德莱德，1988)和健康的支持环境(松兹瓦尔，1991)。

第四届国际健康促进大会是第一次在发展中国家(雅加达)召开的，也是第一次有私人部门参与支持健康促进。它也提供机会以阐明什么是有效的健康促进，再次检验了健康的决定因素并确定面向 21 世纪健康促进挑战所需的方向和策略。

健康促进是一种有价值的投资

健康是基本人权，是社会和经济发展的基础。

健康促进作为健康发展的基本要素的认识日益增长，它是促使人们提高维护和改善自身健康的过程。健康促进，通过投入和行动，对健康的决定因素的立法以创造人民获得最大限度的健康，最大限度地减少健康方面的不平等，保证人权和建立社会的力量。最终的目标是提高健康的期望值并缩小不同国家和人群之间健康期望值的差距。

雅加达健康促进宣言为我们提供了健康促进迈向下一世纪视野和重点。第四届国际健康促进大会参与者坚定承诺要开拓最广泛的资源以解决 21 世纪中健康的决定因素。

健康的决定因素：新的挑战

健康的先决条件是和平、住房、教育、社会安全、社会关系、食物、收入、妇女的权利、稳定的生态体系、持续的资源利用、社会公正、尊重人权和平等。上述所有方面，贫穷是对健康的最大威胁。

人口学趋势的改变如城市化，老年人和慢性病的增加，增加静居生活，对抗生素和其他常见药物的抗性产生、药物的滥用，以及市区和家庭暴力的增加，威胁着千百万人民的健康和幸福。

新传染病的发生和老的传染病的复燃，精神卫生问题的增长需要采取紧急措施。健康促进所面临的健康决定因素的改变是极为重要的。

跨国因素对健康也有重要的影响，这些包括全球经济的一体化，经济市场和贸易，传媒与传播技术的发展，以及由于滥用资源造成环境的恶化等。

这些改变传播全球，重塑人生价值，终生的生活方式和生活条件。某些对健康有更大潜在影响的因素如传播技术的发展，其他如烟草国际贸易均对健康产生很大的负面影响。

健康促进产生差异

世界各地的研究和个案调查提供了信服的证据：健康促进是有效的。健康促进策略能发展和改变生活方式以及决定健康的社会、经济和环境状况。健康促进是实现健康方面更大平等的实践手段。

渥太华宪章中五点策略是成功的要素:

- 制定健康的公共政策
- 建立支持性环境
- 强化社区行动
- 发展个体技能
- 调整健康服务

现在已明确地证明:

- 综合性手段对健康的发展是最为有效的, 五种策略综合运用要比单一的手段更为有效。
- 不同的场所为执行这种综合性战略提供实践机会, 包括大都市、岛屿、城市、自治市和地方社区, 及其市场、学校、工作场所, 和卫生保健机构。
- 参与是巩固成果的要素, 群众应该参与健康促进中心的行动和决策过程。
- 通过健康教育促进参与 实施教育和提供信息是实现有效参与的要素, 并赋以社区和群众以自主权。

这些策略是健康促进的核心要素, 对所有国家都是合适的。

需要新的行动方式

面对健康的新威胁, 需要采取新的行动方式, 未来的挑战必须开拓社会许多部门其中包括社区和家庭内部健康促进的固有潜能。

明确地指出需要打破政府内各部门间的传统界线, 打破政府与非政府组织和公共与私人部门之间的界线, 合作是最为重要的, 特别是需要在各级政府间和不同部门之间在平等的基础上建立新的伙伴关系。

确立健康促进在 21 世纪的优先地位

1、提高对健康的社会责任感

决策者必须明确承诺社会责任, 官方和私人部门必须通过政策和实践以促进健康:

- 避免损害他人的健康
- 保护环境和保证持续可得资源
- 限制有害商品和物质如烟草和武器的生产和交易, 以及不健康的市场竞争
- 对在市场和工作场所的公民和工作人员应加强防护
- 包括评估妨碍平等对健康的影响, 以供制订政策的需要

2、增加健康发展的投资

当前, 许多国家对健康的投资是不合理的, 且常常是无效的, 提高对健康发展的投资确实需要采用多部门的方法, 包括追加教育资源, 住房以及卫生部门的投资, 加大对健康的投资和调整现有资源的分配—国家内和国家之间—有潜力积极推动人类发展, 提高健康和生活质量。

对健康的投资应能反映某些人群如妇女、儿童、老人、少数民族、贫苦人和移民的需要。

3、巩固与扩大健康领域中的伙伴关系

健康促进需要在各级政府 and 社区中寻求卫生与社会发展各部门间的伙伴关系, 现有的伙伴关系需要加强, 潜在的新伙伴需要寻求。

伙伴关系是通过分享健康的专业知识、技能和资源以达到相互得益。每一个合作伙伴都必须坚持透明度、负责任并建立在民族平等的原则基础上, 相互理解, 相互尊重。世界卫生组织的指导准则必须遵守。

4、提高社区能力非赋予个体权力

健康促进是通过群众与群众一起共同开展，而不是居于群众之上或为群众而工作，改善个体和群体，组织或社区开展活动的的能力，以影响健康的决定因素。

改善社区健康促进的能力需要通过教育，领导的培训和资源的支持。满足群众能更持久，更可靠地参与决策过程的需求，并提高他们的知识与技能以利于实现有效的改变。

传统的传播与新的信息媒介两者支持这一过程。社会的，文化的和精神的资源需要与改革方法相结合。

5、保证健康促进所需的基础设施

为保证健康促进所需的基础设施，地方，国家和全球的资金新机制必须建立。必须发展鼓励机制以影响政府，非政府组织，教育部门和私人机构的行动，以保证最大限度地动员社会资源用于健康促进。

“健康的场所”代表以组织为基础的基层单位的健康促进，新的健康挑战意味着新的和各种各样的网络需要建立，以实现部门间的合作。这种网络需要提倡不同国家和国家内部之间的相互帮助，并促进这种战略的信息交换，这是非常有利于不同场所的健康促进工作。

当地领导的技能培训与实践将会促进领导支持健康促进的积极性。健康促进的经验证明，通过研究和规划的报告将会增进改善规划的设计，执行与评价。

所有的国家都应当发展合适的政策、法规，提供教育的，社会的和经济环境的要求，以支持健康促进工作。

行动起来

与会者承诺与他们的国家、机构和社区共同分享宣言中的主要信息，并将其融入实际行动，最后将结果反馈给第五届国际健康促进大会。

为了加快全球健康促进的发展，与会者签署了全球健康促进联盟文件，该联盟的目标是进一步推动本宣言中涉及的健康促进优先行动。

联盟的优先内容包括：

- 提高有关健康决定因素改变的认识
- 支持合作的开展和网络的建立
- 动员健康促进的资源
- 累积最佳实践的知识
- 促进共同学习
- 提高在行动中的团结一致
- 鼓励透明度和在健康促进中公众的责任感

各国政府在国内与国家之间要推动和组织健康促进的网络。

“97 雅加达与会者呼吁世界卫生组织率先建立全球性健康促进联盟并促使其成员国执行雅加达会议成果，其中主要部分是要求世界卫生组织承担建立政府，非政府组织，发展银行，联合国机构，地区办事处之间，双边机构，工人运动和合作社以及私人部门推动健康促进优先活动。

(上海医科大学健康教育教研室 黄敬宇，顾学芸译)