



WHO Library Cataloguing-in-Publication Data

World Health Organization.

WHO global strategy for food safety : safer food for better health.

(Food safety issues)

1.Food hygiene - methods 2.Food contamination - prevention and control  
3.Food - standards 4.Food industry - standards 5.Risk assessment 6.Public health 7.World Health Organization  
I.Title II.Series.

ISBN [92 4 454574 8](#)

(NLM Classification: WA 695)

© Всемирная организация здравоохранения, 2003

Все права зарезервированы. Публикации Всемирной организации здравоохранения могут быть получены в Отделе сбыта и распространения, Всемирная организация здравоохранения, 20 Avenue Appia, 1211 Geneva 27, Switzerland (тел.: +41 22 791 2476; факс: +41 22 791 4857; электронная почта: [bookorders@who.int](mailto:bookorders@who.int)). Запросы для получения разрешения на воспроизведение или перевод публикаций ВОЗ - будь то для продажи или для некоммерческого распространения - следует направлять в Отдел публикаций по указанному выше адресу (факс: +41 22 791 4806; электронная почта: [permissions@who.int](mailto:permissions@who.int)).

Обозначения, используемые в настоящем издании, и приводимые в нем материалы ни в коем случае не выражают мнение Всемирной организации здравоохранения о юридическом статусе какой-либо страны, территории, города или района, их правительствах или их границах. Пунктирными линиями на картах показаны приблизительные границы, в отношении которых пока еще не достигнуто полного согласия.

Упоминание конкретных компаний или продукции некоторых изготовителей не означает, что Всемирная организация здравоохранения отдает им предпочтение по сравнению с другими, которые являются аналогичными, но не упомянуты в тексте. Исключая ошибки и пропуски, наименования патентованной продукции выделяются начальными прописными буквами.

Всемирная организация здравоохранения не гарантирует, что информация, содержащаяся в настоящей публикации, является полной и правильной, и не несет ответственности за любой ущерб, возникший в результате ее использования.

Департамент по безопасности пищевых продуктов  
Всемирная организация здравоохранения  
Женева, Швейцария  
Электронная почта: [foodsafety@who.int](mailto:foodsafety@who.int)  
Факс: + 41 22 791 48 07

<http://www.who.int/fsf>

## Содержание

<b>РЕЗЮМЕ</b> .....	1
<b>ПРЕДИСЛОВИЕ:</b> .....	5
Безопасность пищевых продуктов: Приоритет общественного здравоохранения ..	5
<b>ПОЧЕМУ БЕЗОПАСНОСТЬ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ ЯВЛЯЕТСЯ ОДНИМ ИЗ ОСНОВНЫХ ВОПРОСОВ ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ?</b> .....	7
Новые задачи в области безопасности пищевых продуктов .....	7
Международные пищевые стандарты, основанные на соображениях, касающихся здоровья .....	8
<b>ВАЖНЕЙШИЕ ВОПРОСЫ БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ</b> .....	10
Микробиологические факторы риска .....	10
Химические факторы риска .....	11
Эпиднадзор за болезнями пищевого происхождения .....	13
Новые технологии .....	13
Создание потенциала .....	14
<b>РОЛЬ ВОЗ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ</b> .....	16
Мандат ВОЗ .....	16
Инициативы ВОЗ в области безопасности пищевых продуктов .....	16
Резолюция Всемирной ассамблеи здравоохранения .....	17
Разработка глобальной стратегии .....	17
<b>ГЛОБАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ ВОЗ ПО БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ</b> .....	18
Подход I .....	20
Укрепление систем эпиднадзора за болезнями пищевого происхождения .....	20
Подход II .....	21
Улучшение оценки риска .....	21
Подход III .....	22
Разработка методов оценки безопасности продуктов новых технологий .....	22
Подход IV .....	23
Укрепление научно-исследовательской и медико-санитарной роли ВОЗ в Кодексе .....	23
Подход V .....	24
Укрепление системы информирования и пропаганды в связи с рисками .....	24
Подход VI .....	25
Улучшение международного и национального сотрудничества .....	25
Подход VII .....	26
Усиление деятельности по созданию потенциала в развивающихся странах .....	26
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ</b> .....	29
Резолюция WHA53.15 по безопасности пищевых продуктов Пятьдесят третьей сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения (май 2000г.) .....	29

## **Резюме**

Пятьдесят третья сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения в своей резолюции WHA53.15 предложила Генеральному директору внедрить глобальную стратегию эпиднадзора за болезнями пищевого происхождения и приступить к реализации ряда других мер в области безопасности пищевых продуктов и здравоохранения. После этого ВОЗ провела совещание по планированию стратегии в области безопасности пищевых продуктов (Женева, 20-22 февраля 2001 г.). По результатам дополнительной консультации с государствами-членами ВОЗ разработала глобальную стратегию в области безопасности пищевых продуктов, включая эпиднадзор, кратко изложенный в настоящем документе.

## **Проблемы, связанные с глобальной безопасностью пищевых продуктов**

**Микробиологические риски** и болезни пищевого происхождения, причиной которых они являются, представляют собой важную проблему в области здравоохранения, которая становится все более и более актуальной. В течение последних нескольких десятилетий во многих странах отмечается существенное увеличение распространенности болезней, вызываемых микроорганизмами, передаваемыми через пищу, например микроорганизмами вида *Salmonella* и *Campylobacter*. В пищевой цепочке возникли новые серьезные факторы риска, такие как энтерогеморрагическая *Escherichia coli* и губчатая энцефалопатия крупного рогатого скота.

**Химические факторы** риска остаются важным источником болезней пищевого происхождения. Химические контаминанты, содержащиеся в пищевых продуктах, включают естественные токсичные вещества, например микотоксины и морские токсины, загрязняющие вещества, содержащиеся в окружающей среде, такие как ртуть и свинец, и естественные вещества, содержащиеся в растениях. В пищевой цепочке намеренно используются пищевые добавки, микроэлементы, пестициды и ветеринарные средства; однако здесь необходимо, в первую очередь, убедиться в том, что все эти виды использования являются безопасными.

Хотя традиционные подходы в общем и целом оказались весьма успешными, тем не менее, в работе по оценке рисков сейчас также необходимо учитывать группы населения, подверженные этим рискам, комбинированное воздействие нескольких химических веществ, содержащихся в малых количествах, последствия для эндокринной системы и последствия для развития нервной системы плода. Требуется больше данных об употребляемых пищевых продуктах и о концентрациях содержащихся в них контаминантов, в частности в развивающихся странах, в целях оценки этих рисков и управления ими, включая разработку национальных и международных стандартов.

**Новые технологии**, такие, как генная инженерия, облучение пищевых продуктов и упаковки с измененным составом содержащегося в них воздуха, могут содействовать повышению безопасности производства пищевых продуктов и безопасности самих этих продуктов. Однако до широкого внедрения этих технологий необходимо подвергнуть объективной и строгой оценке потенциальные риски, связанные с их применением. Основные параметры оценки риска должны эффективно доводиться до сведения широкой общественности, с тем чтобы ее можно было привлечь к работе на самых начальных этапах этого процесса. Оценка должна строиться на согласованных в международном масштабе принципах и проводиться с учетом других факторов, таких как польза для здоровья, социально-экономические факторы, этические вопросы и экологические соображения.

**Создание потенциала** в области безопасности имеет исключительно важное значение в большинстве стран, особенно развивающихся. В качестве средства совершенствования систем безопасности пищевых продуктов на глобальном уровне необходимо использовать как

положительный, так и отрицательный опыт стран с хорошо развитыми системами такой безопасности. Болезни пищевого происхождения оказывают существенное воздействие не только на здоровье, но и на развитие. Кроме того, глобализация торговли пищевыми продуктами и разработка международных стандартов на эти продукты способствуют повышению информированности о взаимосвязях, существующих между безопасностью пищевых продуктов и экспортным потенциалом развивающихся стран.

Включение проблемы безопасности пищевых продуктов в политическую повестку дня является первым шагом на пути сокращения распространенности болезней пищевого происхождения; однако даже после того, как сделан этот первый шаг, у многих развивающихся стран будет не хватать технического опыта и финансовых ресурсов для реализации политики в области безопасности пищевых продуктов. Формированию соответствующей базы устойчивого развития могла бы содействовать поддержка со стороны доноров по созданию потенциала, необходимого для укрепления здоровья и улучшения условий торговли пищевыми продуктами.

## **Глобальная стратегия в области безопасности пищевых продуктов**

### **Цель**

Снижение медико-санитарного и социального бремени болезней пищевого происхождения.

### **Методы**

Эта цель будет достигаться по следующим трем основным направлениям работы:

- пропаганда и поддержка работы по созданию устойчивых, комплексных систем безопасности пищевых продуктов, построенных на основе оценки рисков;
- разработка научно обоснованных мер, которые необходимо принимать на протяжении всей цепи производства пищевых продуктов и которые будут направлены на предупреждение воздействия микробиологических факторов и химических веществ в пищевых продуктах на неприемлемых уровнях;
- оценка и управление рисками пищевого происхождения и обнародование информации в сотрудничестве с другими секторами и партнерами.

### **Подходы**

**Эпиднадзор за болезнями пищевого происхождения.** Эпиднадзор является основой разработки национальных стратегий по снижению рисков, связанных с пищевыми продуктами. Подробное и точное знание характера и уровня болезней пищевого происхождения является необходимым предварительным условием снижения этих уровней. В этой связи нынешняя нехватка надежных данных о болезнях пищевого происхождения в большинстве стран является важнейшим препятствием для принятия соответствующих мер, разработанных на основе фактических данных. Важнейшим улучшением в большинстве регионов в этой области явилось бы создание соответствующей системы эпиднадзора с участием сетей контрольных точек и региональных и международных лабораторий. Кроме того, нужны согласованные в международном плане методы по эпиднадзору за болезнями пищевого происхождения и их увязке с загрязнением пищевых продуктов на основе существующих рисков. Это предполагает необходимость междисциплинарного

подхода к работе с включением в нее всех секторов, занимающихся вопросами болезней пищевого происхождения и безопасности пищевых продуктов как в секторе здравоохранения, так и в секторе сельского хозяйства.

Государствам-членам необходимо взять на себя обязательства по укреплению систем эпиднадзора за болезнями пищевого происхождения. ВОЗ будет способствовать укреплению систем, построенных на основе выводов лабораторных исследований и эпидемиологического надзора, и их увязке с программами мониторинга загрязнения пищевых продуктов. ВОЗ и ее сотрудничающие центры будут содействовать развитию основных контрольных точек как в развивающихся странах, так и на международном уровне в целях организации эпиднадзора за болезнями пищевого происхождения.

**Улучшение оценки рисков.** ВОЗ в сотрудничестве с ФАО будет разрабатывать средства соответствующей оценки риска. С помощью этих средств совместная группа экспертов ВОЗ/ФАО будет обобщать информацию о химических веществах и микроорганизмах в пищевых продуктах и их связи с болезнями пищевого происхождения. Такие оценки могут служить основой для разработки международных стандартов и руководящих принципов, национальных правил в области пищевых продуктов и других инициатив. Обеспечение таких средств и информации обеспечит эффективную передачу методов оценки рисков и данных между странами, в том числе развивающимися.

Развитие отрасли знаний, занимающейся оценкой микробиологического риска, обеспечивает соответствующее средство для расстановки приоритетов в целях принятия в будущем соответствующих мер вмешательства. Система эффективного управления микробиологическими рисками будет укрепляться посредством использования превентивных подходов, например Системы анализа опасностей и критической контрольной точки (НАССР), которая является одним из инструментов рабочего контроля в критических точках процесса в целях предотвращения рисков, связанных с пищевыми продуктами. Использование этих новых средств, должным образом адаптированных к нуждам развивающихся стран, следует широко пропагандировать в целях укрепления здоровья населения посредством снижения микробиологических факторов риска в пищевых продуктах и связанных с ними болезней.

**Безопасность новых технологий.** ВОЗ будет содействовать разработке всестороннего подхода к производству и безопасному использованию пищевых продуктов на основе новых методов производства, включая генную инженерию. Этот подход будет подкреплён рамочной программой оценки, которая включает компонент безопасности, пользу для здоровья, последствия для окружающей среды и социально-экономические последствия. Эта рамочная программа обеспечивает основу разработки согласованных на международном уровне методов и руководящих принципов оценки безопасности новых технологий и будет служить руководством для государств-членов при разработке ими своей политики в области использования пищевых продуктов и пищевых компонентов, обусловленных применением новых технологий.

**Общественное здравоохранение в рамках Комиссии по Codex Alimentarius.** ВОЗ будет проводить работу по обеспечению такого положения, при котором проблемы, связанные со здоровьем потребителей, находили бы должное отражение в приоритетах Комиссии по Codex Alimentarius. В этой связи ВОЗ будет содействовать проведению тщательного обзора и оптимизации работы Комиссии. В целом ВОЗ стремится обеспечить более активное участие сектора здравоохранения в разработке стандартов, руководящих принципов и рекомендаций Кодекса. ВОЗ будет поддерживать эффективное участие развивающихся стран в работе Комиссии.

**Информация о рисках.** Результаты анализа рисков должны доводиться до сведения всех людей в легко понятной форме. ВОЗ будет поддерживать разработку методов укрепления диалога между

заинтересованными сторонами, включая потребителей, и их участие в процессе обнародования информации. Методы оценки последствий информирования о рисках следует подвергать соответствующей оценке. В соответствии с разработанной таким образом методологией ВОЗ будет издавать материалы по безопасности пищевых и других продуктов, ориентированные на конкретные группы читателей.

**Международное сотрудничество.** ВОЗ будет проводить работу по созданию международной координационной группы по безопасности пищевых продуктов в целях обеспечения последовательного и эффективного подхода к решению проблемы безопасности пищевых продуктов. Эта группа должна заниматься координацией деятельности в области безопасности пищевых продуктов, осуществляемой международными органами на уровне стран. ВОЗ будет поддерживать государства-члены в их стремлении включать проблемы, касающиеся здоровья, в круг рассматриваемых ими вопросов по глобализации торговли пищевыми продуктами.

**Создание потенциала.** ВОЗ будет разрабатывать региональные стратегии в области безопасности пищевых продуктов на основе глобальной стратегии ВОЗ в области безопасности пищевых продуктов и конкретных региональных потребностей, таких как техническая поддержка, учебные средства и подготовка кадров. В целях придания безопасности пищевых продуктов в рамках здравоохранения в развивающихся странах приоритетного характера потребуются донорская поддержка. В целях дальнейшего наращивания потенциала будет создана соответствующая сеть сотрудничающих центров ВОЗ.

## **ПРЕДИСЛОВИЕ:**

### **Безопасность пищевых продуктов: приоритет общественного здравоохранения**

Болезни пищевого происхождения ложатся тяжелым бременем на здоровье. В результате употребления небезопасных пищевых продуктов тысячи миллионов людей болеют, а многие - умирают. Будучи глубоко обеспокоена этим явлением, Пятьдесят третья сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения (май 2000 г.) приняла резолюцию, призывающую Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ) и ее государства-члены признать безопасность пищевых продуктов в качестве основной функции общественного здравоохранения. Резолюция также призывает ВОЗ разработать Глобальную стратегию по снижению бремени болезней пищевого происхождения.

Наличие безопасной пищи способствует укреплению здоровья людей и является одним из основных прав человека. Безопасная пища оказывает благотворное воздействие на здоровье и производительности труда и обеспечивает эффективную базу развития и сокращения масштабов нищеты. Люди во все большей степени высказывают озабоченность по поводу опасности для здоровья, связанной с микробными патогенами и потенциально опасными химическими веществами, содержащимися в пищевых продуктах. До одной трети населения развитых стран ежегодно страдают от болезней пищевого происхождения, а что касается развивающихся стран, то эта проблема, как представляется, распространена еще больше. Беднейшие слои населения больше всего подвержены воздействию факторов, ослабляющих здоровье. Например, болезни пищевого происхождения и диарейные болезни, передаваемые с водой, являются основными причинами заболеваемости и смертности в менее развитых странах, убивая ежегодно, по имеющимся оценкам, 2,2 миллиона человек, из которых большинство - дети. Диарея является самым распространенным симптомом болезней пищевого происхождения, однако есть и другие серьезные последствия, в том числе отказ почек и печени, нарушение функции головного мозга и нервной системы и смерть. Долговременные осложнения, вызванные изнурительными болезнями пищевого происхождения, включают реактивный артрит и паралич.

Тенденции в области производства, обработки, распределения и приготовления пищевых продуктов в мире ставят новые проблемы в плане безопасности пищевых продуктов. Пищевые продукты, выращенные в одной стране, сейчас могут перевозиться и употребляться на другом конце света. Люди хотят более разнообразных пищевых продуктов, чем в прошлом; им нужны пищевые продукты, на которые сейчас не сезон, и зачастую принимают пищу не у себя дома. Питание детей в школьных учреждениях и детских заведениях и увеличение числа пожилых людей в больницах и пансионатах означает, что пища для многих готовится небольшим числом людей и в этой связи может быть источником крупных вспышек болезней пищевого происхождения. Большая средняя продолжительность жизни и увеличение числа людей с недостаточным иммунитетом означает увеличение уязвимых групп населения, для которых небезопасные пищевые продукты зачастую являются даже более серьезной угрозой.

ВОЗ и ее государства-члены приняли меры в ответ на эти новые проблемы, признав, что обеспечение безопасности пищевых продуктов является основной функцией системы общественного здравоохранения. Проблема безопасности пищевых продуктов должна решаться в рамках всей пищевой цепочки путем принятия мер, основанных на разумной научной информации на национальном и международном уровнях. Возможности ВОЗ по оценке рисков, сопряженных с химическими и микробиологическими факторами и новыми пищевыми технологиями, необходимо расширить. Для оценки и снижения бремени болезней пищевого происхождения нужны новые

методы. Стратегии в области безопасности пищевых продуктов могут осуществляться только теми странами, которые обладают достаточным потенциалом в этой области, и ВОЗ будет и впредь оказывать государствам-членам помощь в создании и укреплении такого потенциала.

ВОЗ взяла на себя обязательство принимать меры по укреплению здоровья всех людей и признает безопасность пищевых продуктов в качестве глобального приоритета в области общественного здравоохранения. Стратегия, изложенная в настоящем документе, определяет более существенную роль ВОЗ в области безопасности пищевых продуктов, предлагает соответствующие подходы к снижению опасности, связанной с микробными и химическими факторами риска в пищевых продуктах, и намечает схему укрепления безопасности пищевых продуктов на международном уровне. Поскольку проблема безопасности пищевых продуктов касается всех людей, в эту работу необходимо вовлечь все заинтересованные стороны. Таким образом, эффективная реализация этой стратегии предполагает необходимость укрепления партнерских связей между международными организациями, занимающимися вопросами безопасности пищевых продуктов, а также между учреждениями на национальном уровне.

## ***Почему безопасность пищевых продуктов является одним из основных вопросов общественного здравоохранения?***

В последние десятилетия были зарегистрированы серьезные вспышки болезней пищевого происхождения, что подтверждает медико-санитарную и социальную значимость этих болезней для здоровья людей. Потребители во всех уголках земного шара относятся к вспышкам болезней пищевого происхождения все с большей и большей озабоченностью. Вместе с тем, вспышки, как представляется, - это самые видимые аспекты гораздо более широкой и более распространенной проблемы. Болезни пищевого происхождения больше всего затрагивают детей, беременных женщин, пожилых людей и лиц, которые уже страдают другими болезнями. Болезни пищевого происхождения не только в значительной мере сказываются на здоровье и благополучии людей, но и имеют определенные экономические последствия для отдельных людей, семей, коллективов, деловых кругов и стран в целом. Эти болезни ложатся тяжелым бременем на системы здравоохранения и заметно снижают продуктивность экономической деятельности. Беднейшие слои населения живут, как правило, одним днем, и поэтому потеря дохода, обусловленная болезнью пищевого происхождения, придает проблеме нищеты долговременный характер.

### **Новые задачи в области безопасности пищевых продуктов**

Интеграция и укрепление сельскохозяйственных и пищевых отраслей промышленности и глобализация торговли продовольственными товарами меняют сложившиеся системы производства и распределения пищевых продуктов. Это приводит к созданию условий, в которых могут получить распространение как известные, так и новые болезни пищевого происхождения. Пищевые продукты и корма распространяются в настоящее время на гораздо большее расстояние, чем это было в прошлом, что создает необходимые предпосылки для широкого распространения вспышек болезней пищевого происхождения. В ходе последнего кризиса более 1500 фирм в Европе получали корма, содержащие диоксин, из одного источника на протяжении целых двух недель. Пищевые продукты, полученные от животных, которым давался этот зараженный корм, в течение нескольких недель поступали на рынки всех континентов. Последствия воздействия диоксина из этого источника на здоровье людей можно будет узнать только в результате проведения многолетних исследований. О международном распространении мясных блюд и костной муки, изготовленной из крупного рогатого скота, затронутого губчатой энцефалопатией, можно даже не говорить. Совокупные экономические последствия таких инцидентов и чувство тревоги, которое было порождено среди потребителей, оцениваются до сих пор.

Есть и другие факторы, которые способствовали возникновению проблемы безопасности пищевых продуктов в качестве одной из проблем общественного здравоохранения. Рост урбанизации приводит к повышению спроса на транспортировку, хранение и приготовление пищевых продуктов. Повышение благосостояния, городской образ жизни, а иногда и отсутствие соответствующей инфраструктуры означает, что людям приходится зачастую питаться вне дома. В развивающихся странах пища зачастую готовится уличными продавцами. В развитых странах до 50% средств, которые отводятся на питание, могут тратиться на пищу, приготовленную вне дома. Все эти изменения порождают ситуацию, в которой какой-либо один единственный источник заражения может иметь повсеместные и даже глобальные последствия. Развивающиеся страны в особенности претерпевают быстрые изменения, связанные с их медико-санитарными и социальными условиями, а бремя, которое лежит на их и без того ограниченных ресурсах, усугубляется дальнейшей урбанизацией, усилением зависимости от запасов пищевых продуктов и недостаточным доступом к безопасной питьевой воде и оборудованию по приготовлению безопасных пищевых продуктов.

Глобализация торговли продовольственными товарами обеспечивает потребителям множество преимуществ, поскольку она способствует значительному увеличению разнообразия высококачественных пищевых продуктов, которые доступны, дешевы и безопасны и удовлетворяют потребительский спрос. Разнообразие пищевых продуктов в сбалансированном рационе питания способствует улучшению уровня питания и укреплению здоровья. Глобализация торговли пищевыми продуктами создает возможности для стран - экспортеров пищевых продуктов получать иностранную валюту, которая нужна для экономического развития многих стран и повышения качества жизни многих народов. Однако эти изменения также порождают новые проблемы с точки зрения производства и распределения безопасных пищевых продуктов и, как было показано, оказывают повсеместное воздействие на здоровье.

Программы в области безопасности пищевых продуктов во все большей и большей степени сосредоточены на концепции "от фермы к столу" в качестве эффективного средства сокращения факторов риска пищевого происхождения. Этот общий подход к борьбе с рисками пищевого происхождения предполагает необходимость рассмотрения каждого звена в пищевой цепочке: от сырья до конечного потребления. Факторы риска могут быть внесены в пищевую цепочку на ферме и могут вноситься или усиливаться в любом звене этой цепочки до тех пор, пока данный пищевой продукт не поступит к потребителю.

Хотя во многих странах был достигнут существенный прогресс в деле повышения безопасности пищевых продуктов, тем не менее, тысячи миллионов людей каждый год болеют в результате принятой ими небезопасной пищи. Увеличение резистентности бактерий к антимикробным препаратам, вызывающим то или иное заболевание, еще больше омрачает эту картину. Общество все больше и больше осознает опасности, связанные с патогенными микроорганизмами и химическими веществами, содержащимися в поставляемых пищевых продуктах. Внедрение новых технологий, включая генную инженерию и облучение, в условиях этой обеспокоенности по поводу безопасности пищевых продуктов ставит перед нами особую задачу. Некоторые из этих технологий позволят увеличить объем сельскохозяйственного производства и повысить безопасность пищевых продуктов, однако их полезность и безопасность должны быть подтверждены на практике, прежде чем они будут признаны потребителями. Кроме того, развитие должно происходить на принципах коллективного участия, транспарентности и использования методов, согласованных в международном плане.

До недавних пор многие системы регламентирования безопасности пищевых продуктов были основаны на юридических определениях небезопасных пищевых продуктов, программах обязательного изъятия небезопасных пищевых продуктов из торговой сети и санкций, налагаемых на ответственные стороны после совершения факта. Эти традиционные системы уже не в состоянии решать существующие и возникающие проблемы, связанные с безопасностью пищевых продуктов, поскольку они не содержат в себе *превентивного* подхода или не стимулируют его применения. В ходе последнего десятилетия произошел переход на анализ рисков на основе более точных научных знаний о болезнях пищевого происхождения и их причинах. Это создает основу для принятия профилактических мер, регламентирующих безопасность пищевых продуктов как на национальном, так и на международном уровнях. Подход на основе риска следует подкреплять информацией о наиболее подходящих и эффективных средствах борьбы с факторами риска пищевого происхождения.

### **Международные пищевые стандарты, основанные на соображениях, касающихся здоровья**

В своей Резолюции WHA16.42 (май 1963 г.) Шестнадцатая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения одобрила учреждение Объединенной программы по пищевым стандартам Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций (ФАО)/ВОЗ с

Совместной комиссией ФАО/ВОЗ по Codex Alimentarius (Codex) в качестве своего главного органа. Цель Комиссии по Codex Alimentarius заключается в разработке стандартов на пищевые продукты в интересах защиты потребителей и обеспечения справедливой практики в торговле пищевыми продуктами.

Комиссия разработала многочисленные международные стандарты в области безопасности пищевых продуктов, и зачастую государства-члены используют их в своем национальном законодательстве. Заключенные в последнее время международные соглашения в рамках Всемирной торговой организации (ВТО) в еще большей степени акцентируют внимание на важности стандартов Codex Alimentarius. В соответствии с правилами ВТО, требования в области здравоохранения и безопасности должны обосновываться, исходя из соображений защиты здоровья людей, и строиться на разумной научной оценке рисков. В случае наличия стандартов Codex Alimentarius, регламентирующих вопросы безопасности пищевых продуктов, вопросы здоровья животных, которыми занимается Международное бюро по эпизоотии (МБЭ), и фитосанитарных требований, которые разрабатываются в рамках Международной конвенции о защите растений (МКЗР), их следует использовать в качестве эталонов.

Разработка международных стандартов с учетом соображений, связанных со здоровьем, и их принятие государствами-членами позволит повысить безопасность пищевых продуктов как на внутреннем рынке, так и на глобальном уровне. Она будет также способствовать развитию торговли безопасными пищевыми продуктами и внесет свой экономический вклад в создание и улучшение условий жизни в странах - экспортерах продовольствия. Эффективное участие в разработке международных стандартов в целях обеспечения их соответствия потребностям всех государств-членов имеет исключительно важное значение для этого процесса.

## **Важнейшие вопросы безопасности пищевых продуктов**

Причиной болезней пищевого происхождения могут быть микробиологические, химические или физические факторы риска. Характер и масштабы этих рисков в настоящее время начинают проясняться в результате накопления научных данных, хотя некоторые направления сбора информации, например эпиднадзор за болезнями пищевого происхождения, необходимо укрепить. Кроме того, все большее беспокойство вызывают новые технологии и особенно внедрение генетически измененных организмов в систему продовольственного снабжения.

### **Микробиологические факторы риска**

Болезни пищевого происхождения, вызванные микроорганизмами, представляют собой крупную проблему общественного здравоохранения, которая приобретает все более актуальный характер. Большинство стран, в которых созданы системы регистрации случаев болезней пищевого происхождения, отмечают существенное увеличение на протяжении последних десятилетий, распространенности болезней, вызванных содержащимися в пище микроорганизмами, включая такие патогены, как *Salmonella*, *Campylobacter jejuni* и энтерогеморрагическая кишечная палочка, а также болезни, вызываемые такими паразитами, как *coli cryptosporidium*, *cryptospora* и трематоды.

В 1998 г. приблизительно 1,8 миллиона детей в развивающихся странах (за исключением Китая) умерли от диарейных болезней, вызванных микробиологическими организмами, содержащимися в пище и воде. В промышленно развитых странах один человек из трех может страдать болезнями пищевого происхождения каждый год. В США, по оценкам, ежегодно регистрируется 76 миллионов случаев заболеваний пищевого происхождения и, как следствие, 325 000 случаев приема в больницы и 5000 случаев смерти. В настоящее время есть весьма ограниченные данные об экономических последствиях контаминации пищевых продуктов и болезнях пищевого происхождения. В результате исследований, проведенных в США в 1995 г., был сделан вывод о том, что ежегодные расходы по лечению 3,3-12 миллионов случаев болезни пищевого происхождения, вызванных семью патогенными организмами, составили 6,5-35 млрд. долл. США. Медицинские расходы и "стоимость" жизни людей, умерших только в результате пяти вспышек болезней пищевого происхождения в Англии и Уэльсе в 1996 г., оцениваются на уровне 300-700 млн. фунтов стерлингов. Издержки, связанные с предполагаемыми 11 500 ежедневных случаев пищевого отравления в Австралии, составляют, по расчетам, 2,6 млрд. австралийских долларов. Увеличение распространенности болезней пищевого происхождения, обусловленных микробиологическими организмами, является результатом действия многих факторов, которые во всех случаях связаны с быстро меняющимися условиями в современном мире. Происходит нарушение демографических структур, в результате чего все больше и больше людей подвергаются воздействию микроорганизмов, содержащихся в пищевых продуктах. Изменение практики земледелия, расширение систем распределения пищевых продуктов и предпочтительное употребление мяса и птицы в развивающихся странах могут во всех случаях привести к увеличению распространенности болезней пищевого происхождения. Расширение систем распределения продовольствия приводит к расширению возможностей для быстрого повсеместного распространения пищевых продуктов, содержащих контаминанты. Изменения в системе производства продовольственных товаров приводят к разработке новых видов пищевых продуктов, которые могут содержать менее распространенные патогенные организмы. Технологии интенсивного разведения скота, которые внедряются в практику в целях сведения производственных расходов до минимума, приводят к появлению новых зоонозов, которые воздействуют на людей. Крупной проблемой в области безопасности пищевых продуктов во многих странах мира являются безопасная обработка и

удаление навоза на крупных животноводческих и птицеводческих фермах, поскольку в навозе зачастую содержатся патогенные организмы.

Увеличению распространенности болезней пищевого происхождения, приписываемых микробиологическим организмам, способствуют изменение пищевых привычек, например предпочтительное употребление свежих пищевых продуктов, прошедших минимальную обработку, постоянное увеличение промежутков времени между обработкой и потреблением пищевых продуктов и увеличение распространенности случаев приема пищи, приготовленной вне дома. Появление новых патогенных микроорганизмов и микроорганизмов, которые ранее не ассоциировались с пищевыми продуктами, представляют собой важнейшую проблему в области общественного здравоохранения. Микроорганизм *E. coli* O157:H7 был обнаружен впервые в 1979 г. и впоследствии явился причиной болезни и смерти (особенно среди детей) в связи с его наличием в говяжьем фарше, непастеризованном яблочном сидре, молоке, латуке, люцерне и ростках других видов зелени, а также в питьевой воде в ряде стран. Микроорганизм *Salmonella typhimurium* DT104 приобрел резистентность к пяти обычно прописываемым антибиотикам и сейчас представляет собой крупнейшую проблему во многих странах в связи с его быстрым распространением в 90-е годы.

Эти изменения в микробиологических факторах риска, содержащихся в пищевых продуктах, были признаны Всемирной ассамблеей здравоохранения и Комиссией по Codex Alimentarius. Двадцать вторая сессия Комиссии по Codex Alimentarius и сорок пятая сессия Исполнительного комитета по Codex Alimentarius просили FAO и ВОЗ созвать международную консультативную группу экспертов, аналогичную Совместному комитету экспертов по пищевым добавкам (JECFA) и Совместному совещанию по остаточным количествам пестицидов (JMPR), по микробиологическим аспектам безопасности пищевых продуктов в целях, в частности, оценки микробиологического риска. Результаты этих оценок риска позволят создать научную базу для принятия мер по сокращению распространенности болезней, обусловленных микробиологическими факторами риска, содержащимися в пищевых продуктах.

Эффективность системы управления микробиологическими факторами риска можно повысить путем использования таких инструментов, как системы оценки микробиологического риска (MRA) и систему анализа опасностей и критической контрольной точки (НАССР). Разумная оценка микробиологического риска обеспечивает понимание характера риска и представляет собой соответствующее средство для определения приоритетности мер вмешательства. НАССР представляет собой инструмент контроля за процессами, позволяющими идентифицировать критические контрольные точки. Конечной целью этой работы является укрепление системы общественного здравоохранения, и MRA и НАССР как раз и являются средствами ее достижения.

### **Химические факторы риска**

Химические вещества являются существенным источником болезней пищевого происхождения, хотя их воздействие зачастую трудно увязать с приемом того или иного пищевого продукта. Химические загрязнители в пищевых продуктах включают естественные токсины, например микотоксины и морские токсины, загрязнители окружающей среды, например ртуть, свинец, радионуклиды и диоксины и естественные химические вещества, содержащиеся в растениях, например гликоалкалоиды, содержащиеся в картофеле. Пищевые добавки и питательные элементы, например витамины и важнейшие минеральные вещества, остаточные количества пестицидов и ветеринарных лекарственных средств произвольно используются в целях расширения или улучшения системы снабжения продовольствием, однако сначала необходимо получить доказательство того, что все такие виды использования безопасны.

Химическое заражение пищевых продуктов может сказаться на здоровье после одного единственного случая воздействия или, что происходит более часто, после длительного воздействия; однако последствия для здоровья, обусловленные воздействием химических веществ, содержащихся в пищевых продуктах, зачастую понимаются не совсем правильно. Если оценки рисков, связанных с воздействием пестицидов, ветеринарных лекарственных средств и пищевых добавок обычно подтверждаются обширной информацией, то данных о токсикологии контаминантов в пищевых продуктах имеется меньше. Необходимо накапливать новые знания о потенциале химических веществ в плане их воздействия на иммунную и эндокринную систему и на развитие нервной системы в целях их включения в систему описания рисков, обусловленных наличием химических веществ в пищевых продуктах.

В ходе оценки рисков необходимо принимать во внимание потенциальные опасности, которым подвергаются чувствительные группы населения, такие как дети, беременные женщины и люди пожилого возраста. Кроме того, необходимо учитывать проблему кумулятивного воздействия нескольких химических веществ в небольших количествах. В настоящее время разрабатываются и утверждаются процедуры тестирования и другие методы оценки в порядке соответствующего анализа этих потенциальных рисков. Оценки воздействия на конкретные подгруппы населения зачастую сдерживаются в результате нехватки данных о рационе питания и об уровнях загрязнения пищевых продуктов. Такое отсутствие информации особенно сильно ощущается в развивающихся странах, где практически нет надежных данных о воздействии химических веществ, содержащихся в пищевых продуктах, на их население.

Информированность общественности о наличии химических веществ в пищевых продуктах относительно высока, и в этой связи потребители продолжают высказывать обеспокоенность по поводу рисков для здоровья, обусловленных бесконтрольными добавками химических веществ в пищевые продукты. Кроме того, люди все больше и больше выражают озабоченность по поводу попадания контаминантов в пищевую цепочку в результате промышленного загрязнения окружающей среды. Признание того факта, что некоторое остаточное количество пестицидов и других химических веществ может сказаться на функционировании гормональной системы, еще больше усиливает обеспокоенность населения по поводу стойких органических загрязнителей (СОЗ).

Проблемы, связанные с оценкой рисков, обусловленных наличием химических веществ, включают проблему учета уязвимых групп населения, таких как дети, беременные женщины и люди пожилого возраста, кумулятивное воздействие нескольких химических веществ в небольших количествах и последствия для развития нервной системы плода. В целях разработки и утверждения методов адекватной оценки этих потенциальных рисков необходимо провести дополнительную работу. Базу данных Глобальной системы мониторинга окружающей среды - Программы мониторинга и оценки загрязнения пищевых продуктов ("GEMS/Food") - следует расширить и включить в нее больше стран и более обстоятельные данные о приеме пищи соответствующими подгруппами населения и о концентрациях контаминантов в продовольственных товарах. Более совершенная система оценки рисков со сведением фактора неопределенности до минимума позволит создать более совершенную и более приемлемую основу для разработки международных и национальных стандартов и развеять опасения относительно безопасности пищевых продуктов.

## **Эпиднадзор за болезнями пищевого происхождения**

Вспышки болезней пищевого происхождения привлекают внимание средств массовой информации и усиливают беспокойство потребителей. Однако случаи болезней пищевого происхождения имеют место ежедневно во всех странах, как в самых развитых, так и в наименее развитых. Поскольку никаких сообщений в большинстве этих случаев не поступает, истинные масштабы этой проблемы неизвестны, и, как следствие, работа по мобилизации ресурсов и необходимой поддержки для поиска и претворения в жизнь эффективных решений зачастую не проводится.

Эффективные меры борьбы с болезнями пищевого происхождения необходимо строить на результатах анализа информации относительно факторов риска пищевого происхождения и распространенности этих болезней. Разработка стратегии по снижению рисков, связанных с пищевыми продуктами, предполагает необходимость знания нынешних уровней распространенности заболеваний пищевого происхождения в государствах-членах. Их также необходимо строить на оценке задач и сроков выполнения работы по повышению безопасности пищевых продуктов. Этот процесс должен носить постоянный характер с учетом включения новых целей после достижения прежних и постоянного мониторинга с помощью целенаправленных наблюдений.

Отсутствие надежных данных о бремени болезней пищевого происхождения не позволяет понять его важность для здоровья людей и тормозит разработку решений, в основе которых лежит оценка риска, в целях борьбы с этими болезнями. Для осуществления эпиднадзора за болезнями пищевого происхождения и заражением пищевых продуктов необходимо разработать новаторские стратегии и методы. Лабораторную систему эпиднадзора необходимо строить на основе сетей контрольных точек и региональных и/или международных лабораторий. Необходимым предварительным условием разработки стратегий, ориентированных на оценку рисков, которые строятся на оптимизированных системах обследований, является разработка многопланового подхода, предполагающего необходимость активного сотрудничества всех секторов, занимающихся вопросами эпиднадзора за болезнями пищевого происхождения и безопасности пищевых продуктов в секторе здравоохранения.

## **Новые технологии**

Новые технологии, такие как генная инженерия, облучение пищевых продуктов, нагревание под воздействием электрического тока и упаковки с измененным составом воздуха, могут использоваться для увеличения объема сельскохозяйственного производства, увеличения сроков хранения или повышения безопасности пищевых продуктов. Их потенциальная польза для здоровья людей огромна. Например, генная инженерия в случае растений может обеспечить повышение питательного содержания пищевых продуктов, снизить их аллергенность и повысить эффективность производства пищевых продуктов. Однако потенциальные последствия применения этих технологий для здоровья людей явились в течение последнего десятилетия предметом озабоченности во всем мире.

Некоторые новые технологии используются в интересах укрепления здоровья и экономики соответствующих общин и содействуют устойчивому развитию. Однако прежде чем предлагать странам принять эти новые технологии, им необходимо предоставить результаты объективных строгих оценок потенциальных рисков, связанных с их применением. Кроме того, странам следует оказывать помощь в укреплении потенциала по оценке таких результатов. Критерии, лежащие в основе оценки безопасности, должны быть легко поняты и точно доводиться до сведения людей, с тем чтобы они могли принимать участие в работе на начальных стадиях этого процесса. Оценка должна строиться на принципах, согласованных на международном уровне, которые включают иные факторы, помимо соображений, связанных с безопасностью и рисками, например, польза (для здоровья), социально-экономические факторы, этические вопросы и оценки воздействия на

окружающую среду. Эти соображения должны разрабатываться в сотрудничестве с другими партнерами ВОЗ, такими как ФАО, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Всемирный банк.

### **Создание потенциала**

Большинство развитых стран продолжают наращивать потенциал по защите своего населения от воздействия микроорганизмов и химических веществ, содержащихся в пищевых продуктах, на неприемлемых уровнях. Информированность населения о связанных с этим рисках в этих странах относительно высока, и в этой связи многие правительства взяли на себя однозначные обязательства по повышению безопасности пищевых продуктов.

У развивающихся стран есть много различных приоритетов в решении важнейших вопросов в области здравоохранения, и поэтому проблема безопасности пищевых продуктов в прошлом не рассматривалась в качестве одной из важнейших проблем общественного здравоохранения. Однако, как выясняется, болезни пищевого происхождения оказывают значительное воздействие на здоровье. Глобализация торговли пищевыми продуктами и разработка международных пищевых стандартов также содействовали повышению информированности о безопасности пищевых продуктов в развивающихся странах. Включение вопросов безопасности пищевых продуктов в политическую повестку дня является первым важнейшим шагом на пути снижения распространенности болезней пищевого происхождения.

Потребление пищевых продуктов, произведенных на местах, - явление более распространенное в развивающихся странах. Они располагают меньшим количеством обработанных и упакованных пищевых продуктов, на традиционных рынках продаются и покупаются большие количества свежих продуктов, а продукты питания, которые принимаются вне дома, как правило, приготавливаются уличными торговцами. В большинстве случаев озабоченность по поводу безопасности пищевых продуктов связана с неправильным использованием сельскохозяйственных химикатов, плохими условиями хранения пищевых продуктов, отсутствием санитарного контроля, слабо развитой технической базой, включая системы снабжения питьевой водой и соответствующее установленным нормам холодильное оборудование, и незнанием вопросов безопасности пищевых продуктов и гигиены питания.

Многие развивающиеся страны плохо оснащены, для того чтобы решить существующие и возникающие проблемы, связанные с безопасностью пищевых продуктов. Им не хватает технических и финансовых ресурсов, действующей институциональной базы, квалифицированной рабочей силы и достаточной информации о существующих факторах опасности и рисках. Особенно велики риски в странах, где отмечается низкий национальный уровень дохода в условиях быстрого развития промышленности и сельского хозяйства.

Проведенный в 1989 г. обзор ВОЗ национального потенциала по эффективной защите против неблагоприятных экологических факторов, включая снабжение чистой водой, элементарные санитарные условия и безопасность пищевых продуктов, показал, что достаточным потенциалом располагают менее 10% из 136 развивающихся стран. Немногие из этих стран располагают соответствующим законодательством, стандартами или правилами или возможностями для обеспечения их соблюдения или оценки. Многим не хватает должным образом подготовленных сотрудников, эффективных механизмов межведомственного сотрудничества и адекватных финансовых ресурсов и стратегий по устранению этих проблем. Поэтому хотя определение факторов опасности и рисков, связанных с пищевыми продуктами, имеет жизненно важное значение для стратегического планирования, тем не менее, возможности оценки и управления этими рисками во многих развивающихся странах, в общем и целом, отсутствуют. Будущая работа должна быть

сосредоточена на выявлении недостающих звеньев в инфраструктуре и потенциале государственных в области решения проблемы безопасности пищевых продуктов, и в этой связи для устранения этих недостающих звеньев будут разрабатываться индивидуальные программы. ВОЗ будет пропагандировать безопасность пищевых продуктов в качестве одной из проблем общественного здравоохранения на национальном уровне и в качестве одного из приоритетов для получения финансовых средств со стороны доноров. ВОЗ будет также предоставлять соответствующую техническую помощь и учебно-просветительные средства для реализации инициатив в области безопасности пищевых продуктов.

## ***Роль ВОЗ в области безопасности пищевых продуктов***

### **Мандат ВОЗ**

На ВОЗ возложен конкретный мандат по защите здоровья людей. Ее целью является "достижение всеми народами возможно высшего уровня здоровья". Роль ВОЗ в вопросах безопасности пищевых продуктов заключается в снижении бремени болезней пищевого происхождения путем предоставления консультаций и оказания помощи государствам-членам по снижению воздействия химических веществ или микроорганизмов в пищевых продуктах на неприемлемых уровнях.

Принятый в 1948 г. Устав ВОЗ включает конкретные следующие задачи, касающиеся безопасности пищевых продуктов:

- оказывать правительствам помощь в укреплении служб здравоохранения, занимающихся вопросами безопасности пищевых продуктов;
- способствовать улучшению питания, жилищных, санитарных и других гигиенических условий окружающей обстановки;
- разрабатывать международные стандарты на пищевые продукты;
- способствовать созданию осведомленного общественного мнения среди всех народов в вопросах безопасности пищевых продуктов.

Подход ВОЗ к реализации этих изменений заключается в сотрудничестве со странами по техническим вопросам и поощрении сотрудничества, с тем чтобы все люди могли достичь уровня здоровья для всех в условиях поддержания здоровой окружающей среды и проведения курса на устойчивое развитие. Необходимым предварительным условием достижения и сохранения здоровья людей всего мира является создание системы снабжения пищевыми продуктами, которые соответствовали бы требованиям с точки зрения качества, количества, доступности и безопасности.

### **Инициативы ВОЗ в области безопасности пищевых продуктов**

ВОЗ занимается вопросами безопасности пищевых продуктов уже более 50 лет. Многие виды деятельности в этой области осуществляются в тесном сотрудничестве с ФАО. В мае 1963 г. Шестнадцатая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения одобрила учреждение Совместной программы по пищевым стандартам ФАО/ВОЗ с Комиссией по Codex Alimentarius в качестве основного органа. Основная цель Комиссии заключается в защите здоровья потребителей и обеспечении справедливой практики в системе торговли продовольственными товарами посредством разработки пищевых стандартов, содержащихся в Кодексе пищевых продуктов (Codex Alimentarius). Участие ВОЗ в этой работе необходимо в силу возложенного на нее мандата по обеспечению здоровья людей и безопасности пищевых продуктов.

В 1978 г. Ассамблея здравоохранения просила Генерального директора разработать программу в области безопасности пищевых продуктов и рассмотреть вопрос о борьбе против болезней пищевого происхождения и санитарных требований к пищевым продуктам.

Центральная роль ВОЗ носит нормативный характер и включает разработку международных стандартов и облегчение работы по оценке рисков. ВОЗ продвигает концепцию анализа рисков в качестве основы, на которой должна строиться система управления в области безопасности

пищевых продуктов. Основной акцент в ее деятельности делается на разработке методов количественной оценки микробиологических и химических рисков, эпиднадзоре за болезнями пищевого происхождения и оценках безопасности продуктов генной инженерии.

ВОЗ также оказывает техническую помощь правительствам по линии своих региональных бюро в целях обеспечения поставок безопасных пищевых продуктов для их населения. В рамках своего мандата по поддержке создания потенциала в государствах - членах ВОЗ обеспечивает подготовку кадров по санитарным нормам, которым должны отвечать пищевые продукты, в рамках общинных программ и инициатив по созданию "здорового рынка". В сотрудничестве с международными, региональными и национальными учреждениями она обеспечивает подготовку специалистов по анализу рисков и другим аспектам безопасности пищевых продуктов. ВОЗ помогает правительствам стран в разработке и осуществлении программ в области безопасности пищевых продуктов и разработке пищевого законодательства и поддерживает работу по созданию информационных систем мониторинга загрязнения пищевых продуктов и эпиднадзора за болезнями пищевого происхождения.

### **Резолюция Всемирной ассамблеи здравоохранения**

Пятьдесят третья сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2000 г. единодушно поддержала резолюцию WHA53.15 по безопасности пищевых продуктов. Эта резолюция подтверждает, что безопасность пищевых продуктов является одним из основных приоритетов здравоохранения и обязывает ВОЗ и ее государства-члены осуществить ряд многосекторальных и междисциплинарных мер для обеспечения безопасности пищевых продуктов на местном, национальном и международном уровнях. Особо резолюция указывает на необходимость расширить обязательства ВОЗ в отношении безопасности пищевых продуктов и эффективно использовать ограниченные ресурсы для содействия безопасности пищевых продуктов и признания этого в качестве основной функции общественного здравоохранения, а также предложить меры для обеспечения безопасности пищевых продуктов в глобальных масштабах.

### **Разработка глобальной стратегии**

Глобальная стратегия в вопросах безопасности пищевых продуктов была разработана при помощи экспертов из государств-членов, региональных советников по вопросам безопасности пищевых продуктов, международных партнеров и соответствующих программ в ВОЗ. Ее цель заключается в определении глобальных потребностей в отношении безопасности пищевых продуктов и разработке глобальных подходов к сокращению бремени заболеваний, связанных с продуктами питания. Эта стратегия была одобрена Исполнительным комитетом ВОЗ в январе 2002 года.

Стратегия ВОЗ по безопасности пищевых продуктов определяет сроки и меры, которые необходимы для сокращения распространенности заболеваний пищевого происхождения. В настоящее время ВОЗ разрабатывает более подробный долгосрочный план действий с указанием особых мероприятий и инициатив для обеспечения успеха этой Стратегии. Указанная Стратегия исходит из долгосрочных обязательств по вопросам безопасности продуктов питания в качестве средства для улучшения общественного здравоохранения, которая найдет свое отражение в среднесрочных и долгосрочных планах работы.

Глобальная стратегия стратегии и резолюции по вопросам безопасности пищевых продуктов, которые были приняты на сессиях региональных комитетов. Странам рекомендуется также учесть рекомендации стратегии по улучшению безопасности пищевых продуктов.

## **Глобальная стратегия ВОЗ по безопасности пищевых продуктов**

### **Определение проблемы**

Традиционные меры по безопасности пищевых продуктов оказались неэффективными в предупреждении заболеваний пищевого происхождения на протяжении последних десятилетий. Задача ВОЗ, связанная с сокращением для общественного здравоохранения бремени заболеваний, связанных с продуктами питания, может быть лучше всего решена на основе систематического использования анализа риска. С учетом этого необходимо создать структуры и системы на национальном, региональном и международном уровнях для эпиднадзора за заболеваниями, связанными с продуктами питания, проведения оценки риска и внедрения стратегии управления риском. Укрепление потенциала и координация научных усилий являются важнейшими направлениями для ВОЗ и важнейшими элементами ее стратегии по безопасности пищевых продуктов, но они должны быть взаимосвязаны серьезными обязательствами и ресурсами, для того чтобы обеспечить безопасность пищевых продуктов на основе целенаправленных, основанных на профилактике риска инициатив.

ВОЗ обязана сыграть важную роль в обеспечении безопасности пищевых продуктов и выступить в качестве международного брокера и координатора в отношении инициатив по безопасности пищевых продуктов, прежде всего в сотрудничестве с ФАО. Активное участие государств-членов и особенно развивающихся стран необходимо для установления международных стандартов и разработки руководств в отношении инициатив по безопасности пищевых продуктов.

В то время, как осуществляемые мероприятия по безопасности пищевых продуктов были сосредоточены в основном на опасных составляющих продуктов питания, предлагаемая стратегия будет рассматривать более широкую концепцию риска на протяжении всей продовольственной цепочки. Она будет принимать в расчет необходимость стабильных систем по производству продуктов сельского хозяйства во всех регионах мира и изменит ориентацию некоторых из существующих подходов, чтобы обеспечить их соответствие требованиям, связанным с безопасностью продуктов питания в мире сегодня.

### **Главная цель**

*Сократить медико-санитарное и социальное бремя болезней, связанных с продуктами питания.*

Это будет достигнуто за счет:

- пропаганды и содействия в разработке исходящих из оценки риска, устойчивых, интегрированных систем безопасности пищевых продуктов;
- разработки научно обоснованных мер для всей продовольственной цепочки, которые не допустят воздействия неприемлемых уровней микробиологических составляющих и химических составляющих в продуктах питания; и
- оценки уведомления и управления риском в отношении продуктов питания при сотрудничестве с другими секторами и партнерами.

## **Подходы**

Указанная Стратегия включает следующих подходы:

- I. Укрепление систем эпиднадзора за болезнями пищевого происхождения;
- II. Улучшение оценки факторов риска;
- III. Разработка методов для оценки безопасности продуктов, производимых на основе новых технологий;
- IV. Укрепление научно-исследовательской и медико-санитарной роли ВОЗ в Комиссии Codex Alimentarius;
- V. Укрепление системы информирования и пропаганды в связи с рисками;
- VI. Улучшение международного и национального сотрудничества;
- VII. Укрепление создаваемого потенциала в развивающихся странах.

Следует отметить, что между названными подходами существует очевидная взаимосвязь. Общие подходы, такие как информация и укрепление потенциала, должны с учетом этого не только рассматриваться сами по себе, но и в качестве важнейших составляющих других специфических подходов.

## Подход I

### Укрепление систем эпиднадзора за болезнями пищевого происхождения

Эпиднадзор за заболеваниями, связанными с пищевыми продуктами, становится все большим приоритетом в повестке дня общественного здравоохранения многих стран. Он является важнейшим показателем для оценки бремени болезней, связанных с пищевыми продуктами, в оценке их воздействия на здравоохранение и экономику и для оценки программ профилактики и борьбы с заболеваниями. Он позволяет обеспечить быстрое выявление и ответные меры при вспышках заболеваний. Кроме того, он становится важнейшим источником информации для осуществления оценки риска в более широком контексте для управления риском и информации. Эпиднадзор за болезнями пищевого происхождения должен быть взаимосвязан с мониторингом данных в отношении продуктов питания на протяжении всей продовольственной цепочки. Интеграция таких данных приведет к наличию полной информации по эпиднадзору и обеспечит надлежащее установление приоритетов и необходимых мер общественного здравоохранения. Чрезвычайно важными для этого представляются межсекторальное и межучрежденческое сотрудничество.

Стратегия ВОЗ признает, что эпиднадзор за болезнями, связанными с пищевыми продуктами, должен получить самый высокий приоритет при разработке инфраструктуры безопасности пищевых продуктов. Нарращивание необходимого потенциала для лабораторий общественного здравоохранения, с тем чтобы осуществлять эпиднадзор в лабораторных условиях, и для проведения эпидемиологически обоснованного эпиднадзора является важнейшей целью общественного здравоохранения. При этом следует особо учитывать потребности развивающихся стран. ВОЗ должна быть очень активной при установлении постов надзора в отношении связанных с пищевыми продуктами болезней в развивающихся странах. Существует необходимость для определения и координации глобальных подходов к укреплению эпиднадзора на национальном, региональном и международном уровнях. Связанные с пищевыми продуктами болезни, уведомления о них должны быть интегрированы в систему пересмотра Международных медико-санитарных правил.

ВОЗ должна положить начало Глобальной стратегии по эпиднадзору за болезнями, связанными с продуктами питания, призвав государства-члены создать системы на основе лабораторий, которые охватывали бы вспышки и спорадические случаи, а также обеспечивали бы мониторинг возможного заражения продуктов питания химическими веществами и микроорганизмами. При получении запросов от государств - членом ВОЗ будет оказывать содействие укреплению потенциала для сбора необходимых данных и систем эпиднадзора. ВОЗ обеспечит также создание общих и согласованных в международных масштабах форматов для гармонизации сбора данных и определения минимальных требований в отношении данных для инициатив по вопросам безопасности продуктов питания в регионах в будущем. На основе "всемирной паутины" ВОЗ предпримет попытку разработать систему для сбора, уведомления и передачи данных в отношении обзоров, проводимых в государствах-членах. Система эпиднадзора для сальмонеллы и резистентности к антимикробным препаратам уже существует.

### **Мероприятия:**

- Содействовать принятию государствами-членами обязательств по эпиднадзору в отношении болезней пищевого происхождения.
- Содействовать укреплению систем эпиднадзора за болезнями, связанными с пищевыми продуктами (лабораторных и исходящих из эпидемиологии систем), и программ по мониторингу продуктов питания.
- Содействовать созданию контрольных постов в развивающихся странах.
- Разработка и координация глобальных подходов к эпиднадзору по вопросам заболеваний, связанных с пищевыми продуктами.

## **Подход II**

### **Улучшение оценки риска**

Разработка Комиссией Codex Alimentarius международно согласованных структур для анализа риска, служащих основой для определения стандартов в отношении продуктов питания на национальном и международном уровнях содействовала обращению особого внимания на адекватность оценки риска. ВОЗ долгое время занималась оценкой, особенно химических, угроз в продуктах питания для Комиссии Codex Alimentarius и государств-членов. Совместный комитет экспертов ФАО/ВОЗ по пищевым добавкам (JECFA) и Совместное совещание ФАО/ВОЗ по остаточным пестицидам (JMPR) признаются в качестве передовых для научной оценки угрозы, связанной с химическими веществами, в продуктах питания. Давление, оказываемое на эти два консультативных органа по обеспечению потребностей Комиссии, становится все больше. Помимо чисто традиционных задач, JECFA и JMPR должны также иметь дело с такими проблемами, как кумулятивное воздействие низких концентраций химических препаратов, угроза нейротоксичности для плода и особые угрозы, связанные с уязвимыми группами населения. Для обеспечения потребностей в указанной области будет проведено укрепление работы ВОЗ по оценке риска, сами доклады об этой оценке станут более подробными и будут быстрее предоставляться государствам-членам. ВОЗ обеспечит также обзор процедур, используемых экспертными органами, при обеспечении необходимой последовательности, открытости и для того, чтобы избежать конфликта интересов.

Через Продовольственную программу GEMS/ВОЗ берет на себя ведущую роль в содействии сбору, сводному представлению и оценке данных в отношении химических элементов в продуктах питания и общей диеты на региональном и международном уровнях. Базы данных программы должны быть укреплены, для того чтобы обеспечить спрос на информацию о воздействии химических веществ в различных регионах и для различных подгрупп населения, например детей. Указанные проблемы рассматриваются ВОЗ и включаются в работу JECFA и JMPR. Признается, что одной из основных проблем при оценке существующих международных рисков является отсутствие данных об их воздействии из развивающихся стран.

ВОЗ и ФАО находятся на переднем крае при разработке основанных на оценке риска подходов для предупреждения угроз здоровью общества, связанных с продуктами питания. Что касается угроз со стороны химических элементов, то процедура анализа риска здесь четко определена. В настоящее время ВОЗ и ФАО пытаются распространить этот опыт и экспертные знания в отношении анализа риска для химических веществ на микробиологические угрозы. ВОЗ и ФАО начали осуществление новой программы мероприятий с целью проведения объективной оценки риска, которая может стать основой для снижения микробиологической угрозы во всей продовольственной цепочке, от первичного производителя до потребителя.

Оценка риска производится с помощью совместных совещаний экспертов ФАО/ВОЗ по микробиологической оценке риска (JEMRA). В результате этих оценок риска будет опубликована новая серия документов по оценке микробиологических угроз. Методология, использованная при этих оценках, должна быть предоставлена государствам-членам в готовом для работы формате, и особые усилия по укреплению потенциала должны быть осуществлены в указанной области в развивающихся странах.

#### **Мероприятия:**

- Разработка международно согласованных методик для национального и международного определения стандартов и установления национальных приоритетов, а также для инициатив по безопасности продуктов питания;
- Разработка своевременных соответствующих оценок риска, которые будут использованы в качестве основы для международных стандартов и руководств, а также национальных законоположений в отношении продуктов питания;
- Разработка точных комплексных информационных материалов о глобальном состоянии дел в области болезней пищевого происхождения, а также в отношении химических веществ и микроорганизмов в продуктах питания;
- Разработка своевременных, готовых к использованию оценок риска от JECFA, JMPR и JEMRA для государств-членов;
- Эффективное распространение технологий и данных для микробиологической оценки риска между странами.

### **Подход III**

#### **Разработка методов оценки безопасности продуктов новых технологий**

Использование биотехнологии для производства продуктов питания ставит перед потребителями новые проблемы и вопросы. Резолюция WHA 53.15 признает проблему генетических модификаций продуктов питания как вопрос очень важный для общественного здравоохранения, предлагает ВОЗ обеспечить укрепление своего потенциала для создания необходимой научной основы в вопросах оценки влияния генетически модифицированных продуктов питания на здоровье человека.

ВОЗ и ФАО работали совместно начиная с 1990-х годов для определения последовательных стандартов и критериев для оценки безопасности пищевых продуктов и ингредиентов, полученных на основе генетических модификаций. Совместная консультация экспертов ФАО/ВОЗ по продуктам питания, созданным на основе биотехнологии, состоявшаяся в июне 2000 г., определила предметную эквивалентность подхода в качестве первого шага для оценки безопасности и угроз, связанных с генетически модифицированными продуктами питания. Оценка безопасности сама по себе требует интегрированного, последовательного, индивидуального подхода к оценке таких продуктов питания. Проведенная Консультация экспертов обратила внимание на аллергические свойства генетически модифицированных продуктов, что остается наиболее широко обсуждаемой проблемой в этой области. Необходимы надежные методы для оценки аллергического потенциала продуктов, произведенных на основе рекомбинантных технологий ДНК. Указанные консультации представляют собой начало ряда экспертных совещаний по вопросам оценки биотехнологий, включая состоявшуюся недавно консультацию экспертов по продуктам питания, полученным на основе генетически модифицированных микроорганизмов. Результаты этих консультаций были использованы государствами-членами и Комиссией Codex Alimentarius, которая создала на временной основе Специальную группу по продуктам питания, полученным на основе биотехнологии.

ВОЗ продолжает принимать участие в обсуждении этого вопроса, предоставляя консультации экспертов в отношении риска для здоровья названных новых технологий и содействуя лучшему пониманию новых достижений, с тем чтобы решить вопросы, возникающие у потребителей. Работа в дальнейшем будет координироваться с деятельностью других международных организаций. ВОЗ по-прежнему будет обеспечивать научную обоснованность для оценки полученных с помощью биотехнологий продуктов питания по вопросам безопасности и питательной ценности, а также другие научные аспекты, связанные с использованием таких продуктов. ВОЗ также окажет поддержку расширению масштабов такой оценки, с тем чтобы факторы, касающиеся окружающей среды, экономических аспектов, и социально-экономические аспекты могли быть интегрированы в более последовательную систему.

#### **Мероприятия:**

- Содействие холистическому подходу в производстве и безопасном использовании продуктов питания и их составляющих, полученных на основе как традиционных, так и новых методов производства, включая генетические модификации;
- Разработка улучшенных международно согласованных методов и руководств для оценки безопасности новых технологий;
- Определение политики и руководств по использованию продуктов питания и их составляющих, полученных на основе генетических модификаций;
- Разработка структуры для оценки, которая исходит не только из соображений безопасности, но и таких факторов, как преимущества для здоровья, воздействие на окружающую среду и социально-экономические последствия.

#### **Подход IV**

##### **Укрепление научно-исследовательской и медико-санитарной роли ВОЗ в Кодексе**

Глобальное распределение продуктов питания увеличивает возможность того, что зараженные продукты в одной стране могут стать источником опасности в другом районе или районах мира. Определение стандартов глобальной безопасности продуктов питания будет содействовать защите населения повсеместно от угроз, связанных с болезнями пищевого происхождения. С учетом того, что значительные ресурсы выделяются на безопасность продуктов питания в большинстве развитых стран, основная проблема состоит в создании систем и инфраструктур для сокращения распространенности связанных с продуктами питания болезней в странах развивающегося мира.

Резолюция WHA53.15 признает значение стандартов, руководств и других рекомендаций Кодекса в защите здоровья потребителей и обеспечения справедливой практики в торговле пищевыми продуктами. ВОЗ играет основополагающую роль в научно-исследовательской работе и работе в области общественного здравоохранения Кодекса, обеспечивая научно-обоснованную оценку факторов риска в краткосрочной и долгосрочной перспективе для здоровья человека, которые связаны с продуктами питания. Она играет также очень значительную роль в утверждении того, что стандарты, определенные Комиссией, исходят из соображений общественного здравоохранения и безопасности.

ВОЗ обеспечит улучшение методов оценки риска в отношении химических веществ и микробиологических угроз в продуктах питания, с тем чтобы обеспечить точную глобально обоснованную основу для установления стандартов Кодекса. Оценка риска обеспечит также необходимую информацию для тех, кто занимается вопросами управления риском, по таким

вопросам, как риск для детей, беременных женщин, пожилых и не получающих достаточного питания групп в отношении угроз, которые могут быть связаны с продуктами питания.

Принятие и обязательное применение национальных стандартов, соответствующих стандартам Кодекса, может обеспечить безопасные продукты питания и будет содействовать доступу к глобальному рынку. Необходимо, чтобы развивающиеся страны и регионы эффективно участвовали в разработке стандартов Кодекса. Для этого они должны разработать и/или улучшить свой эпиднадзор и методы мониторинга в отношении загрязнения продуктов питания, их потребления и использовать эти данные для определения допустимых пределов и рекомендации в отношении опасных элементов в продуктах питания. ВОЗ окажет содействие странам в обеспечении технической и научной подготовки на местах и в тех случаях, когда это возможно, окажет им содействие в получении необходимых данных для оценки риска.

ВОЗ и впредь будет работать для того, чтобы соответствующие приоритеты в отношении требований потребителя, касающихся здоровья, нашли отражение в приоритетах Комиссии Codex Alimentarius. В качестве части этой работы ВОЗ содействует обзору и оптимизации работы системы Кодекс.

#### **Мероприятия:**

- Обеспечивать и оказывать поддержку большей степени участия секторов здравоохранения в разработке стандартов, руководств и рекомендаций Кодекса;
- Проводить необходимую работу, для того чтобы решения Кодекса исходили из предпосылки о том, что здоровье потребителей нуждается в охране;
- Содействовать и помогать эффективному участию развивающихся стран в работе Кодекса;
- Содействовать подробному пересмотру и оптимизации работы Кодекса.

## **Подход V**

### **Укрепление системы информирования и пропаганды в связи с рисками**

ВОЗ признает важность системы открытого и четкого информирования о риске между всеми сторонами, которых касается угроза, связанная с продуктами питания, и намерена взять на себя роль лидера в отношении глобальных и региональных инициатив. Хорошая связь обеспечит полезный диалог между всеми участниками (потребителями, промышленностью, производителями) при анализе риска и позволит им участвовать в этом процессе. Это также повысит уровень обмена информацией и просвещения потребителей, ориентированного на улучшение практики, связанной с безопасностью продуктов питания в семье.

Высокий уровень доверия, который характерен для ВОЗ в отношениях с государствами-членами, возлагает на Организацию ответственность за уведомление о риске в вопросах, касающихся безопасности пищевых продуктов. Информация о риске должна соответствовать особым потребностям целевой группы - государств-членов, потребителей, производителей, промышленности, производящей продукты питания, и тех, кто отвечает за их регулирование, за счет обеспечения необходимыми механизмами и технологиями, которые наиболее соответствуют характеру информации. Странам может потребоваться специальная помощь в определении стратегии связи. Особое внимание должно быть уделено мерам ВОЗ в отношении уведомлений в случае международных кризисных ситуаций.

Стратегия ВОЗ информации о риске должна охватывать данные об оценке риска, ответных мер на кризис и быстрых систем оповещения, а также восприятия самого риска. Передача

неподтвержденной информации и большая открытость при оценке риска и управлении риском очень важны, и ВОЗ должна изучить возможности для улучшения эффективного взаимодействия между теми, кто производит оценку риска, и теми, кто занимается управлением риском. Оценка риска ВОЗ, таким образом, должна быть четкой, сжатой по форме и предоставляться незамедлительно.

Одним из основных препятствий для улучшения безопасности продуктов питания на глобальном уровне является сравнительно низкий приоритет, которым пользуется эта проблема, в повестке дня по вопросам здравоохранения многих развивающихся стран. ВОЗ пропагандирует безопасность продуктов питания в качестве приоритета. Она обратит внимание тех, кто определяет политику в государствах-членах, на этот вопрос за счет акцента на многие здравоохранительные и экономические выгоды, которые могут быть получены при расширении мероприятий в указанной области. Примерами таких выгод могут стать уменьшение человеческих страданий, предупреждение потери человеческой жизни, сокращение бедности, сокращение стоимости медицинского лечения, отпуска по болезни, а также улучшение сбыта продуктов питания со всеми вытекающими отсюда последствиями для экономического развития, включая поощрение туризма.

ВОЗ будет и впредь осуществлять роль лидера в вопросах безопасности пищевых продуктов за счет разработки стратегии по уведомлению о риске, а также ряда мер, призванных содействовать обеспечению безопасности продуктов питания в государствах-членах.

#### **Мероприятия:**

- Пропаганда того, что безопасность продуктов питания должна рассматриваться в качестве приоритета общественного здравоохранения;
- Пропаганда того, чтобы результаты оценки риска и анализа в доступной форме направлялись всем, кто в этом заинтересован, для обеспечения диалога между участниками, включая потребителей;
- Разработка и обеспечение необходимых материалов по безопасности и публикаций, рассчитанных на целевую аудиторию;
- Разработка форм и методов для поощрения участия, включая ориентацию и оценку результатов уведомления о риске.

## **Подход VI**

### **Улучшение международного и национального сотрудничества**

Разнообразные мероприятия по сотрудничеству необходимы для обеспечения безопасности продуктов питания как на национальном, так и международном уровнях. ВОЗ должна в своей работе обеспечивать сотрудничество с другими международными организациями, с тем чтобы включить вопросы безопасности продуктов питания в число основных функций общественного здравоохранения. Цель такого сотрудничества заключается в создании устойчивых интегрированных систем безопасности пищевых продуктов для сокращения угрозы для здоровья на протяжении всей продовольственной цепочки, начиная от первичного производителя, до потребителя. ВОЗ обеспечила создание сети сотрудничающих центров по различным аспектам безопасности продуктов питания, которые в значительной мере содействовали деятельности Организации.

Научная, связанная с общественным здравоохранением роль ВОЗ в работе Кодекса, осуществляемая совместно с ФАО в рамках Совместной программы ФАО/ВОЗ по пищевым стандартам, должна быть расширена, с тем чтобы охватить проблемы безопасности продуктов

питания и для того чтобы стандарты устанавливались с учетом защиты здоровья населения. ВОЗ будет также продолжать свою работу с ВТО, с тем чтобы все государства-члены учитывали связанные со здравоохранением аспекты, в том, что касается глобализации торговли. По вопросам безопасности продуктов питания ВОЗ сотрудничает с ЮНЕП, ПРООН, МОТ, ОЭСР и многими другими неправительственными организациями, включая Consumers International, Международную ассоциацию потребителей продуктов питания, Промышленный совет по вопросам развития, Международный институт науки о жизни, банки развития и академические круги. Это сотрудничество должно основываться на профессиональном опыте каждой из организаций.

На уровне стран ВОЗ обеспечит улучшение координации мероприятий в области безопасности продуктов питания, с тем чтобы повысить степень осознания проблем общественного здравоохранения и избежать дублирования усилий, смешения роли различных секторов, имеющих отношение к вопросам безопасности пищевых продуктов. Руководство по укреплению систем контроля за пищевыми продуктами, проект которого подготовлен ВОЗ и ФАО, подготовка руководства для национального законодательства по вопросам пищевых продуктов могут служить примерами той помощи, которая предоставляется государствам-членам.

#### **Мероприятия:**

- Оказание при сотрудничестве с ВТО содействия государствам-членам и учете связанных со здравоохранением аспектов глобализации торговли продуктами питания;
- Создание международной группы по координации аспектов безопасности продуктов питания для обеспечения последовательного эффективного подхода к вопросам безопасности пищевых продуктов;
- Координация и поддержка мероприятий по безопасности пищевых продуктов, осуществляемых международными учреждениями на уровне стран;
- Обеспечение эффективной взаимосвязи и координации между учреждениями по вопросам безопасности продуктов питания в государствах-членах.

## **Подход VII**

### **Усиление деятельности по созданию потенциала в развивающихся странах**

ВОЗ осуществляет меры по улучшению безопасности продуктов питания в государствах-членах, в основном на основе своих региональных и страновых бюро. Несмотря на значительный достигнутый прогресс в обеспечении технической помощи по развитию национальных программ по безопасности продуктов питания и укреплению потенциала, многое, тем не менее, еще предстоит сделать.

Резолюция WHA53.15 предлагает Генеральному директору оказать содействие укреплению потенциала в государствах-членах и, особенно, в менее развитых странах, обеспечив содействие их более полному участию в работе Кодекса и различных его комитетов, включая анализ риска.

Недостаточный потенциал развивающихся стран по-прежнему остается основным препятствием для достижения целей ВОЗ в области безопасности пищевых продуктов. Недостаточное развитие создает препятствия для производства безопасных пищевых продуктов для внутреннего потребления и на экспорт. Страны, которые могут добиться улучшения такого потенциала, могут содействовать улучшению здравоохранения на национальном и международном уровнях. Улучшение потенциала в отношении эпиднадзора и мониторинга является чрезвычайно важным, с тем чтобы позволить отдельным странам обеспечить доступ к оценке угроз, которые

ассоциируются с пищевыми продуктами, и определить приоритеты для более эффективного управления риском.

Многие развивающиеся государства-члены рассматривают вопрос о принятии нового законодательства по вопросам пищевых продуктов и систем по вопросам регулирования в этой области. Создавая системы обеспечения более безопасных продуктов питания, они могут воспользоваться уроками более развитых государств-членов, создать программы безопасности пищевых продуктов, которые исходят из связанного с общественным здравоохранением принципа профилактики, а не с концепцией каких-то санкций. Их программы можно включать в законоположения, которые обеспечивают для них необходимый мандат и полномочия для включения профилактических аспектов и принятия холистической точки зрения для снижения распространенности связанных с пищевыми продуктами болезней.

Мероприятия по укреплению потенциала варьируют от пропагандистских мер до сотрудничества с министерствами здравоохранения (и другими партнерами) государств-членов и включают укрепление кадровых ресурсов. Создание национального потенциала в вопросах безопасности пищевых продуктов предполагает многих участников из секторов здравоохранения, сельскохозяйственного, торгового и коммерческого секторов, а также из районных и муниципальных органы власти и неправительственных организаций. Важно при этом, чтобы укрепление потенциала исходило из сотрудничества и координации мер, осуществляемых участниками. При этом меры по здравоохранению часто, хотя и не всегда, могут стать ведущими на национальном уровне.

Укрепление потенциала должно начинаться с оценки имеющихся пробелов и потребностей, с тем чтобы предполагаемые мероприятия соответствовали требованиям и содействовали устранению неполадок, включая отсутствие национальных планов в отношении безопасности продуктов питания, устаревшие законоположения и правила, отсутствие эпиднадзора за болезнями пищевого происхождения, недостаточные ресурсы, чрезмерную структуризацию инспекторских служб, отсутствия просветительных и учебных материалов по безопасности продуктов питания. Основные меры при этом предполагают укрепление местного технического и научного потенциала и разработку эффективной методики обучения и программ.

Региональные бюро ВОЗ разрабатывают или уже создали региональные стратегии по вопросам безопасности пищевых продуктов. Глобальная стратегия учитывает эти проекты региональных стратегий. Успешное создание потенциала зависит от непосредственного участия региональных бюро в определении потребностей и приоритетов в этом отношении. Подготовка кадров остается важнейшим компонентом укрепления потенциала. Имеющиеся сотрудничающие центры ВОЗ следует в большей степени использовать для подготовки персонала на местах по эпиднадзору за болезнями пищевого происхождения и лабораторным технологиям. Такие центры могут также использоваться для координации региональных мероприятий по безопасности пищевых продуктов для достижения целей в области безопасности на основе новаторских решений. 0

## Мероприятия:

- Поощрение донорской поддержки в вопросах безопасности продуктов питания как приоритета общественного здравоохранения в развивающихся странах;
- Разработка региональных стратегий по безопасности продуктов питания, основанных на общих элементах, перечисленных в стратегии по безопасности пищевых продуктов ВОЗ и особых региональных потребностях;
- Создание сети сотрудничающих центров ВОЗ, занятых укреплением потенциала;
- Обеспечение технической помощи и учебных пособий для инициатив по безопасности в области пищевых продуктов.

## Приложение

### **Резолюция WHA53.15 по безопасности пищевых продуктов Пятьдесят третьей сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения (май 2000 г.)**

*Пятьдесят третья сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения,*

*глубоко обеспокоенная тем, что болезни пищевого происхождения, связанные с микробными патогенами, биотоксинами и химическими контаминантами в пищевых продуктах, представляют собой серьезную угрозу для здоровья миллионов людей в мире;*

*признавая, что болезни пищевого происхождения оказывают значительное влияние на здоровье и благополучие людей и имеют экономические последствия для отдельных людей, семей, общин, деловых кругов и стран;*

*признавая значение всех служб - включая службы общественного здравоохранения, - отвечающих за безопасность пищевых продуктов, для обеспечения безопасности пищевых продуктов и согласования усилий всех заинтересованных сторон на протяжении всей пищевой цепи;*

*осознавая возросшую обеспокоенность потребителей по поводу безопасности пищевых продуктов, особенно после недавних вспышек болезней пищевого происхождения, принявших международные и глобальные масштабы, а также появление новых пищевых продуктов, полученных в результате применения биотехнологии;*

*признавая значение стандартов, руководящих принципов и других рекомендаций Комиссии по Codex Alimentarius для охраны здоровья потребителей и обеспечения справедливой практики торговли;*

*отмечая необходимость в системах эпиднадзора для оценки бремени болезней пищевого происхождения, а также необходимость разработки основанных на фактических данных национальных и международных стратегий борьбы;*

*принимая во внимание тот факт, что системы обеспечения безопасности пищевых продуктов должны учитывать тенденцию к интеграции сельскохозяйственного производства и пищевой промышленности, а также связанные с этим изменения в ведении фермерского хозяйства, производстве, практике сбыта и привычках потребителей как в развитых, так и в развивающихся странах;*

*принимая во внимание растущее значение микробиологических возбудителей во вспышках болезней пищевого происхождения на международном уровне, а также растущую резистентность некоторых пищевых бактерий к распространенным видам лечения, особенно в связи с широким использованием противомикробных препаратов в сельском хозяйстве и в клинической практике;*

*осознавая улучшения в охране здоровья населения, а также формирование стабильного продовольственного и сельскохозяйственного секторов, что может быть результатом усиления деятельности ВОЗ по обеспечению безопасности пищевых продуктов;*

*признавая, что развивающиеся страны для продовольственного снабжения полагаются главным образом на традиционное сельскохозяйственное производство, а также на пищевую промышленность небольших и средних масштабов и что в большинстве развивающихся стран системы обеспечения безопасности пищевых продуктов остаются слабыми,*

**1. НАСТОЯТЕЛЬНО ПРИЗЫВАЕТ государства-члены:**

*(1) обеспечить интеграцию безопасности пищевых продуктов в качестве одной из своих основных функций общественного здравоохранения и общественного питания и выделять достаточные ресурсы для создания и усиления своих программ по безопасности пищевых продуктов в тесном сотрудничестве со своими практическими программами по питанию и эпидемиологическому надзору;*

*(2) разработать и осуществлять систематические и стабильные профилактические меры, направленные на значительное сокращение распространенности болезней пищевого происхождения;*

*(3) разработать и поддерживать национальные, а в случае необходимости – региональные меры для эпиднадзора за болезнями пищевого происхождения, а также для мониторинга и контроля за соответствующими микроорганизмами и химическими веществами в пищевых продуктах; усилить основную ответственность производителей, обрабатывающих и торговых предприятий за безопасность пищевых продуктов; и усилить потенциал лабораторий, особенно в развивающихся странах;*

*(4) включить в свою политику в области обеспечения безопасности пищевых продуктов меры, направленные на предотвращение развития микробных возбудителей, резистентных к антибиотикам;*

*(5) поддерживать развитие научных исследований по оценке опасностей, связанных с пищевыми продуктами, включая анализ факторов риска в связи с болезнями пищевого происхождения;*

*(6) включить вопросы безопасности пищевых продуктов в ориентированные на потребителей программы медико-санитарного просвещения, а также просвещения и информации по вопросам питания, особенно в учебные планы начальных и средних школ, и начать осуществление учитывающих культурные особенности программ медико-санитарного просвещения и просвещения по вопросам питания для лиц, занимающихся обработкой и транспортировкой пищевых продуктов, потребителей, фермеров, производителей и персонала агропищевой промышленности;*

*(7) разрабатывать внешние программы для частного сектора, которые могут повысить безопасность пищевых продуктов на уровне потребителей, обращая особое внимание на предупреждение опасностей и на ориентацию на надлежащую практику производства, особенно на городских продовольственных рынках, учитывая особые потребности и характеристики микропредприятий и малых предприятий пищевой промышленности, а также изучить возможности сотрудничества с пищевой промышленностью и ассоциациями потребителей для*

*расширения осознания значения применения надлежащей и экологически безопасной фермерской, гигиенической и производственной практики;*

*(8) координировать мероприятия по безопасности пищевых продуктов всех соответствующих национальных секторов, занимающихся вопросами безопасности пищевых продуктов, особенно те мероприятия, которые связаны с оценкой риска возникновения опасностей пищевого происхождения, включая влияние упаковки, хранения и обработки;*

*(9) принимать активное участие в работе Комиссии по Codex Alimentarius и ее комитетов, включая деятельность в новой области анализа риска в связи с безопасностью пищевых продуктов;*

*(10) обеспечить надлежащее, полное и точное представление информации при маркировке пищевых продуктов, включая, в соответствующих случаях, предупреждения и информацию о наилучших сроках употребления;*

*(11) принять законодательные меры в отношении повторного использования контейнеров для пищевых продуктов, а также для запрещения ложной информации;*

**2. ПРЕДЛАГАЕТ Генеральному директору:**

*(1) учитывая глобальную лидирующую роль ВОЗ в общественном здравоохранении, а также в сотрудничестве и координации с другими международными организациями, в частности с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Организации Объединенных Наций (ФАО) и с Комиссией по Codex Alimentarius, работать в направлении интеграции обеспечения безопасности пищевых продуктов в качестве одной из основных функций ВОЗ в области общественного здравоохранения с целью развития устойчивых, интегрированных систем обеспечения безопасности пищевых продуктов для сокращения риска для здоровья на протяжении всей пищевой цепи - от начального производителя до потребителя;*

*(2) оказывать поддержку государствам-членам в выявлении болезней пищевого происхождения и в оценке опасностей, связанных с пищевыми продуктами, а также в вопросах хранения, упаковки и обработки пищевых продуктов;*

*(3) оказывать поддержку развивающимся странам в подготовке их персонала, которая будет учитывать технологические условия производства в этих странах;*

*(4) сосредоточить усилия на новых проблемах развития микроорганизмов, резистентных к противомикробным препаратам, которые возникают в результате использования противомикробных препаратов в производстве пищевых продуктов и клинической практике;*

*(5) внедрить глобальную стратегию для эпиднадзора за болезнями пищевого происхождения и для эффективного сбора и обмена информацией в странах и регионах и между ними, учитывая текущий пересмотр Международных медико-санитарных правил;*

*(6) созвать как можно скорее первое совещание по стратегическому планированию с участием экспертов по безопасности пищевых продуктов из*

*государств-членов, международных организаций и неправительственных организаций, заинтересованных в решении проблем безопасности пищевых продуктов;*

*(7) в тесном сотрудничестве с другими международными организациями, активно действующими в этой области, особенно с ФАО и Международным бюро по эпизоотиям (OIE), обеспечить техническую поддержку развивающимся странам в оценке бремени для здоровья и установлении приоритетов в стратегиях борьбы с болезнями посредством разработки лабораторных систем эпиднадзора за основными патогенами пищевого происхождения, включая резистентные к противомикробным препаратам бактерии, а также в мониторинге контаминантов в пищевых продуктах;*

*(8) в сотрудничестве с ФАО и, насколько это целесообразно, с другими учреждениями усиливать применение результатов научных исследований при оценке значительных и долгосрочных опасностей для здоровья, связанных с пищевыми продуктами, и особенно оказывать поддержку созданию экспертно-консультативного органа по оценке микробиологического риска и укреплять экспертно-консультативные органы, обеспечивающие научное руководство по вопросам безопасности пищевых продуктов, связанным с химическими веществами, а также поддерживать и обновлять банк данных по таким научным результатам для оказания помощи государствам-членам в принятии учитывающих аспекты здоровья решений в этой области;*

*(9) обеспечить, чтобы процедуры назначения экспертов и подготовки научных заключений гарантировали открытость, высокий научный уровень и независимость предоставляемых заключений;*

*(10) поощрять исследования в поддержку основанных на фактических данных стратегий борьбы с болезнями пищевого происхождения, особенно исследования факторов риска, связанных с возникновением и распространением болезней пищевого происхождения, и исследования простых методов для преодоления и борьбы с опасностями для здоровья, связанными с пищевыми продуктами;*

*(11) изучить существующие рабочие связи между ВОЗ и ФАО с целью увеличения участия и поддержки ВОЗ в работе Комиссии по Codex Alimentarius и ее комитетов;*

*(12) оказывать поддержку государствам-членам в обеспечении научной основы для связанных со здоровьем решений, касающихся генетически модифицированных пищевых продуктов;*

*(13) оказывать поддержку включению связанных со здоровьем аспектов в международную торговлю пищевыми продуктами и в практику бесплатного предоставления пищевых продуктов;*

*(14) как можно шире использовать информацию из развивающихся стран при оценке риска для установления международных стандартов и усиливать техническую подготовку в развивающихся странах, предоставляя в их распоряжение в максимально возможной степени полную документацию на рабочих языках ВОЗ;*

(15) *проводить активную упреждающую работу в интересах развивающихся стран с тем, чтобы уровень развития техники в развивающихся странах учитывался при принятии и применении международных норм безопасности пищевых продуктов.*

(16) *незамедлительно реагировать на международные и национальные чрезвычайные ситуации в области безопасности пищевых продуктов и оказывать помощь странам в преодолении кризисов;*

(17) *призвать все заинтересованные стороны - особенно частный сектор - взять на себя ответственность за качество и безопасность производства пищевых продуктов, с учетом осознания необходимости охраны окружающей среды по всей пищевой цепи;*

(18) *оказывать поддержку созданию потенциала в государствах-членах, особенно в развивающихся странах, и содействовать их полному участию в работе Комиссии по Codex Alimentarius и ее различных комитетов, включая анализ риска возникновения опасности в связи с пищевыми продуктами.*

*(Восьмое пленарное заседание, 20 мая 2000 г.  
Комитет А, второй доклад)*