



世界卫生组织

执行委员会
第一〇九届会议
议程项目 2

EB109/2
2002年1月14日

总干事在执行委员会第一〇九届会议上的讲话

2002年1月14日（星期一），日内瓦

主席女士，
执行委员会委员们，
诸位阁下，
女士们和先生们，

我欢迎大家莅临执行委员会第一〇九届会议。过去的一年是不寻常的一年。这一年严峻地展现了对我们共同未来的威胁。我们看到了恐怖主义把无辜平民作为攻击目标和破坏人类关系的毁灭力量。在这一年中，世界最终开始理解了HIV/艾滋病流行的极大毁灭影响以及它是如何在挖空和削弱所有国家。

然而，在这一年中，我们也看到世界正以一种希望与合作的精神团结在一起形成联盟和伙伴关系，迈向一个更加公平、更加坚定不移地铲除贫困这一苦难根源的世界。

我于12月20日在伦敦收到了宏观经济和卫生委员会的报告。报告相当简捷地说明疾病是发展的负担，而卫生投资是对经济发展的实实在在的投入。委员会主席Jeffrey Sachs教授就此声称，卫生可能是非洲发展最重要的一部分。

这份报告是一个转折点。卫生通常是发展中大家庭最贫穷的一员。在过去20年，当重点是建设基础结构和创造有利的投资环境时，卫生没有受到重视。世界逐渐认识到教育对发展的重要意义，但是只靠教育不能保证持续发展。目前，已赋予卫生应有的核心作用。

委员会主张采取一种含有具体目标和特定时间段的全球综合途径。对卫生所建议的投资包括已知能够发挥作用并已验证的干预措施。它们可根据疾病负担和卫生系统的绩效加以衡量。从始至终注重结果：注重对可产生变化的方面作出投资。

世界卫生组织秘书处在贯彻报告的思想时将与各国合作。我们也将把报告中的分析和结论纳入相关的国际、区域和国家事件中。我们将鼓励各国通过在现有论坛内开展委员会类型的工作或通过建立其自己的国家经济和卫生委员会根据报告采取行动。

委员会的分析强调有效的国家卫生系统的重要性。我们将开始在世界卫生组织内部及与来自各区域的专家开始一项认真的协商工作，为卫生系统的发展制定以证据为基础的技术指南。我们预计，三项行动将证实有所帮助。

首先，我们正在为国家决策者编制有关重要干预措施费用和影响的相关地方信息。这些信息可通过世界卫生组织**遴选项目**获得。

第二，我们正在开展世界卫生调查。它将帮助会员国在今年获得有关重要卫生干预措施的覆盖面、卫生水平、危险因素和卫生开支方面的重要信息。它将提供一个可靠的基础，以便评价实现千年发展目标取得的进展，并帮助地方卫生管理人员作出复杂的决定。已有70多个会员国要求参与今年的调查工作。

第三，我们正在开始分析各种方法，以增加向卫生系统提供的资源，我们将制定卫生系统中卫生筹资和人力资源方面的技术指南。

我们还需要新的伙伴对国家行动提供重要支持。民间社会的贡献至关重要。私营部门的参与有所发展，在以较低价格获得新药品、抗逆转录病毒药物和联合抗疟药物方面树立了新的里程碑。全球贸易伙伴在多哈对获得药物问题有了更清楚的理解。这一趋势正在飞速发展，我相信它将继续得到加强，不会因9月11日事件及其后事件而放慢速度。

各国首脑已承诺在其国家减少疟疾和HIV感染。受结核影响最严重的20个国家已就关于在2005年降低结核感染率的各项雄心勃勃的指标达成共识。

去年，全球领导签署了一项对付HIV/艾滋病的新战略。八国集团成员国作出反应，承诺加强努力并帮助实现有关疟疾、结核和HIV/艾滋病方面的国际指标。它们对全球基金提供了有力支持。

由于卫生承担了更为核心的作用，发展中国家把卫生作为重点的期望将与日俱增。但是，无论最不发达国家作出多少投资，仍将存在着巨大差额，这一差额必须通过发展援助加以弥补。委员会的报告估计，到2015年将需要660亿美元，其中的一多半必须由国际发展援助提供。

部分差额将由抗艾滋病、结核和疟疾全球基金给以填补。我们很高兴与过渡小组中的伙伴共同合作，将这一基金导向国际卫生工作的适当位置。世界卫生组织承诺以实现最大效益所需的任何方式促进新的全球基金。

基金在其运作之前已获得15亿美元的承诺。它是一个开拓性的机制，目的是实现政府和私营部门及非政府组织之间的充分协同作用。我预计当基金开始对它的支出作出分配并显露出结果时，通过基金能向受影响国家流入的资源水平将大幅度提高。

将于2002年8月在约翰内斯堡召开的持续发展世界首脑会议是为实现一个能使所有人丰衣足食，具有人的尊严，同时不损及后代人具有从事相同工作能力的世界而作出努力的另一个重要里程碑。

卫生部门必须在饮水供应和环境卫生十年中比在里约发挥更显著的作用。《21世纪议程》为我们致力于持续发展议程提供了一个重要起点。我们将强调卫生在发展过程中的核心作用以及卫生与减少贫困之间的关系。我们将强调除传染病之外的健康风险和决定因素以及经济全球化对卫生的影响。

主席女士，

我们曾再次报告了感染HIV人数的增多。特别是感染HIV的儿童大大超过了我们所预计的数字。但是也有好消息。去年7月，联合国大会HIV/艾滋病问题特别会议明确指出，以开拓这项工作的先驱为榜样，增强最佳实践，系统地抵御艾滋病，目前世界已为扭转这一流行趋势作好了准备。

在过去的一年中，我相信我们已经看到真正变化的开端。很多禁忌正在开始削弱。各国政府正在与HIV/艾滋病流行进行斗争。新的信息提供了对贫穷人口健康作出投资裨益的可靠科学依据 - 包括遏制HIV/艾滋病的流行所作出的努力。

世界卫生组织与联合国伙伴共同通过加速获得药物行动在降低艾滋病药物费用方面发挥了重要作用。正在为HIV高危人群设计基本卫生服务。正在对卫生工作人员提供有关护理感染HIV和艾滋病高危人群管理方面的培训。

我们希望推广抗逆转录病毒治疗，从而加强HIV预防和保健之间的联系。这将减少耻辱和歧视，鼓励开展咨询和检测，并提供新的预防机会。

在发展用于资源缺乏环境中的标准抗逆转录病毒治疗方案方面取得了进展。10月份，一个全球专家协商会就这类治疗的主要指导方针达成共识，这大大增加了我们在至今不可能使用抗逆转录病毒药物的地方有效安全使用这类药物的可能性。

总之，我们已经奠定了取得巨大进展的基础。我们已经看到社区和国家能够扭转艾滋病的趋势。我们的任务是将这些成就扩展至全球，并为人类的未来取得这场重大战役的胜利。

在扩大获得药物的可能性方面取得了很大进展。在最近的多哈部长级贸易会议上达成的共识是，贸易协议“可以、而且应该以一种……保护公众健康，特别是促进人人获得药物的方式给以解释和实施。”

世界卫生组织基本药物标准清单是制定国家和公共机构基本药物清单的指南。大多数国家具备国家药物清单，一些国家还具有省或州的清单。自1977年以来，世界卫生组织关于基本药物使用专家委员会每两年对样单进行更新。

专家委员会在1999年的会议上建议了审评药物标准清单更新和散发的方法。很多会员国表达了参加这类专家委员会的兴趣。我们将使挑选专家的程序更加开放和透明。

主席女士，

正如我向执行委员会第107届会议所报告的，我就与卫生系统绩效评估有关的框架和方法实施了一个协商过程。

我还建立了一个咨询小组就卫生系统绩效评估提供咨询和一个科学同行审评小组就今后各轮使用的方法提供咨询。在世界卫生组织六个区域均举办了由科学专家和政府成员参加的区域协商会。还就特定议题举办了八次有国际知名科学专家参加的技术协商会。

我在11月与就这一过程向我提供咨询的咨询小组举行会晤。该小组极其支持使国际科学界和会员国政府参与协商过程的广泛活动。

同行学术审评小组正在从科学方面审查世界卫生组织秘书处为下一轮卫生系统绩效评估所拟定方法的长处，该小组首次于12月在日内瓦举行会议。其工作目前正在继续进行，并且需要一段时间以处理它们所面临的困难的方法和学术问题。因此，在考虑到同行学术审评小组的工作和咨询小组的建议之后，我决定于2003年编制《世界卫生组织报告》国家卫生系统绩效的详细附件。

主席女士，

世界卫生组织在处理一系列特定全球问题—

如“全球传染病暴发预警和反应网络”以及故意使用生物和化学物质作为武器—

如炭疽和天花等专题任务方面具有关键作用。但是，尤其在涉及食物和水供应链的化学品和威胁方面以及尤其在发展中国家，此类预警和反应机制仍需要予以加强。

世界卫生组织在10月印发了“对生物和化学武器的公共卫生反应”的最新修订版。这份及时的专著描述生物和化学物质可如何危害公共卫生并向会员国提供为防备生物或化学物质的故意释放可采取的标准风险管理原则。

1999年世界卫生大会批准“至迟于2002年前”保留储存的天花病毒，以便在世界卫生组织天花病毒研究咨询委员会的监督下开展补充研究。该委员会于1999年12月以及2001年2月和12月举行了会议。它建议，在销毁病毒之前需要开展进一步研究，并且不能预测具体的研究时限。

因此，我建议世界卫生组织天花病毒研究咨询委员会继续监督天花病毒研究规划，并且应以公开和透明的方式实施研究规划。同时，应继续对储存和研究设施的生物安全性进行定期检查，以便确认现有储存物的严格控制和确保从事天花病毒工作的安全研究环境。世界卫生大会可在2-3年的时间内审查研究进展。

世界卫生组织在紧急情况方面的工作设法提供最新信息和协调从事卫生行动的一系列团体与卫生相关反应的能力。在阿富汗，此项任务由区域卫生协调员承担，与世界卫生组织代表在有关国家一起开展工作。目前的重点为重建阿富汗卫生系统。

在11月，我访问了朝鲜民主主义人民共和国。这是一个由于连续几年粮食短缺遭受严重损害的国家。死于饥饿和营养不良相关疾病的人数不详。但是，全球社会出面介入并提供援助。我们因此而帮助拯救成千上万人的生命。

显然，朝鲜民主主义人民共和国需要向其卫生部门提供大量援助，否则，危机的影响将延续几十年。然而，当我在离开该国之后会见记者时，我被问及继续在紧急情况下提供帮助的理由。记者们对在没有希望迅速解决的情况下保持援助是否明智表示怀疑。问题反映了对紧急援助能做哪些事和不能做哪些事的理解的重要性。紧急援助本身不能“解决”紧急情况。它不能替代一致的国际行动以缓解冲突。

紧急援助确实能做的是拯救生命——成千上万的生命。此外，它能防止紧急情况发展为重大灾难。它能为可持续的解决办法奠定基础。它是通向和平的桥梁：一个更安全、更有保障和更和平世界的极其重要的基础。

必须作出更强有力的努力以鼓励领导人促进在人道主义危机中接触脆弱者。

我们已看到停火日可以如何有效。最佳例子是脊髓灰质炎。通过一致的区域免疫活动，我们已能在过去一年里将病例数和受影响的国家数减少一半，目前全世界在10个国家的病例数不到1500例。

随着这一进展，会员国现在面临脊髓灰质炎最后阶段的挑战——确保全世界证实质量监测，适当控制实验室储存的病毒以及为脊髓灰质炎制定根除后免疫政策。这些问题将需要在今后12个月内进行透彻讨论。

我们正在一系列预定强化卫生行动的此类伙伴关系内开展工作。大多数将国家和全球观点相结合并围绕特定健康状况组织。疫苗和免疫全球联盟已开辟了一条新的道路，其重点在于以证据为基础的规划编制、独立审评、独立监测和以成果为基础的分配。我们在所有这些方面看到世界卫生组织在确保同意以证据为基础的战略和促进最佳做法方面的作用。

主席女士，

2002年将是注重于儿童的一年。5月在纽约举行的联合国大会儿童问题特别会议将使我们能详细检查过去10年期间的进展。我们没有理由自满。我们已看到过去几十年所取得的一些成果被抵消或甚至逆转。在传染病引起的死亡中，有许多是儿童。紧急情况、贫穷、暴力，所有这一切对儿童的影响最为严重。

Carol

Bellamy和我将在3月召开一次儿童和青少年卫生与发育全球协商会。瑞典政府已慷慨地主动提出在斯德哥尔摩举办该次会议。这些协商会将有助于为卫生在联合国大会儿童问题特别会议中的作用奠定基础 and 确定面向千年目标的进程，这些目标将决定儿童和青少年在今后几十年的结果。

我们可最迅速地拯救数百万儿童生命的领域是儿童免疫。在疫苗和免疫全球联盟符合资格标准的74个国家中，疫苗基金已支持53个国家，约占全世界人口的一半。同时，世界卫生组织承诺支持到2005年将麻疹死亡人数减少一半的目标。

改进儿童生存的另一个极其重要的领域是婴儿喂养。我们的婴幼儿喂养全球战略草案是与我们的传统合作伙伴联合国儿童基金会一起两年多合作努力的成果，不仅有100多个会员国、而且有非政府组织和民间社会其它成员的参与。

这一新的全球战略为确保全世界婴儿喂养方法的重大和持久改进提供了一个潜在强有力的工具。现在正是各国政府、民间社会和国际社会重申其承诺的时候，以促进婴幼儿的健康和营养并为此目的一起工作。因而，正当战略草案将向卫生大会提交之际，你们的投入是不可或缺的“增值”。

目前已在10个国家启动确保母婴平安行动，这项行动促进以证据为基础的技术和卫生系统干预，以便改进孕产妇和新生儿健康。

将性别问题纳入世界卫生组织的工作是明智的公共卫生措施。正如在2002-2003年规划预算中所指出的，“正在将性别因素纳入计划和实现所有工作领域的预期成果”。

如果我们要改进全球卫生，理解性别因素是重要的。危险因素和对它们的接触可能在男女之间存在差别；疾病的表现、严重性、频率和后果以及获得的卫生服务可能是不同的。甚至对疾病的社会和文化反应可能因性别而不同。我们正在就性别如何影响男女健康的所有这些方面收集更多证据。

我们促进性别公平的努力要求改变各部门和区域的工作、合作和团队协作的态度和方

式以及加强各部门、区域和国家办事处的能力。

在2001年，世界卫生日和世界卫生报告第一次处理相同的议题——精神卫生。许多国家以大规模活动庆祝这一天，通常有国家元首和其他政府领导参加。此外，全世界50万儿童参加了关于精神卫生主题的竞赛。

世界卫生组织已开始实施精神卫生全球行动规划。这项为期5年的行动旨在消除现有资源和所需资源之间的差距，以减少精神障碍的负担。它将向国家提供支持和指导并带头倡导创新和切实可行的全球精神卫生活动。

全世界每天约有4500人死于暴力。这些死亡包括2200多例自杀；约1400例谋杀，以及约900例与战争有关的死亡。此外，众多妇女经受亲密伙伴的暴力。即将发行的世界暴力与健康报告既是行动的号召，也是预防暴力的极其宝贵资源。

正如我在去年的世界卫生大会期间宣布的——
2002年世界卫生日将注重体力活动，并且我将在巴西圣保罗参加这一天的庆祝活动。2002年世界卫生报告将发表关于重大健康风险的规模和管理战略的新信息。

当我在制定烟草控制框架公约第三轮谈判开幕日发起无烟草体育宣传运动时，联合国秘书长体育促进发展与和平问题特别顾问Adolf Ogi以及国际奥林匹克委员会、国际足球协会联合会、国际汽车联合会和奥林匹克援助会的代表与我站在一起。

宣传要点很简单：不能，也不应该把烟草和体育混在一起。体育不应用来传播疾病和死亡的信息。我们必须打破依赖烟草和烟草赞助的情况并同时在世界范围内加强支持更多地参与体育和体力活动。

使体育脱离烟草的两大步是2002年盐湖城冬季奥林匹克运动会和2002年在朝鲜和日本举行的国际足联世界杯赛。这两次赛事不但将无烟草，而且将大力突出健康与体育的问题和体育促进和平与发展的能力。

创记录的168个会员国在去年11月于日内瓦参加了烟草控制框架公约第三轮谈判。在谈判筹备过程中，阿尔及利亚、不丹、巴西、爱沙尼亚、伊朗、新西兰和俄罗斯联邦主

办了休会期间协商会。这些协商会推进了谈判过程，因为许多国家能够在为政府间谈判机构第三次会议作准备时形成共同的谈判立场。

在第三轮谈判期间，在推进谈判方面取得了显著进展，各修订方案被接受作为今后谈判的基础。

各国政府不需要等待烟草控制框架公约批准后才开始行动。它们了解成百万人因烟草失去生命的悲剧以及必要行动的迫切性。我们了解到许多会员国在立法、财政和教育方面对烟草控制取得的进展—这些是令人鼓舞的有效公共卫生行动实例。

例如，加拿大实施了新的包装措施，包括覆盖包装盒50%的警语和彩色图形照片以说明吸烟的不良影响。

澳大利亚通过了新的法律，严格限制销售点的烟草广告以争取抑制青少年吸烟，巴西则通过了法律，禁止烟草制品的广告和市场营销。

在印度，最高法院作出裁决宣布所有公共场所应无烟草，政府也已承诺完全实施这一裁决。

汤加通过法律，对烟草制品的广告与促销和烟草制品的标签以及向青少年出售烟草进行管制。

通过进一步限制在公共场所吸烟、体育赞助、销售点广告以及产品上关于尼古丁和焦油的标签，南非的烟草制品修正法案加强了该国的烟草控制法律。

今年，联合国将于4月8-

12日在西班牙马德里召开其第二届世界老龄化问题大会。老龄化是当今时代的无声革命。我将参加考虑老龄化问题多方面影响的这一重要全球活动。在人类历史上，在发达世界和发展中世界我们都从未经历过如此迅速的人口老化。

主席女士，

卫生研究咨询委员会关于基因组学与世界卫生的报告注重于使用新的基因知识改进世界卫生的期望、关注问题和可能性。报告的重点是需要基因学政策，使所有国家都能受益，以便减少所有人的风险。

关于人类基因组的新型研究对改善健康具有明显的潜力。为了发挥这种潜力，将需要为全世界各社会人群提供基本的遗传学服务和研究。世界卫生组织将协助发展中国家形成能力以应对正在出现的基因组学问题。一个例子是最近宣布的世界卫生组织—美国全国卫生研究所/Fogarty

1500万美元的5年规划，目的是支持发达国家和发展中国家加强遗传学和基因组学方面研究能力的联合工作。

克隆方面的近期发展具有前所未有的伦理影响并引起对个人和人类后代安全的严重关注。世界卫生组织认为使用克隆技术复制人类个体在伦理方面是不能被接受的，而且违背人类尊严和道德。此外，应谨慎地监测和评估相关的研究和开发，并尊重病人的权利和尊严。

涉及干细胞的科学研究，尤其是涉及从胎儿和胚胎组织产生的干细胞的研究，有潜力发展疗法用于目前尚无治疗方法的医学问题和疾病。但是，有必要在范围广泛的有关方面之间开展充分和公开的辩论，以便就涉及干细胞科学研究的用途、安全性和适当性形成结论。

主席女士，阁下，女士们，先生们，

在世界卫生组织内部，我们正在不断研究如何改进我们的工作。

在1999年期间，我们作为一个组织努力确认了世界卫生组织工作的四项战略重点，从而反映正在达成共识。我们确定了能使世界卫生组织作出最佳贡献的六项核心职能。1999年制定的共同战略体现了这方面的工作。

在2000年期间，我们为下一个双年度制定了囊括整个组织核心工作的一份战略规划预算。我们汇集了区域和日内瓦各级的活动，包括通过正常和预算外来源供资的活动。预算以商定的35个工作领域为基础，其中28个是我们争取作出最佳贡献的技术领域。

这意味着更加重视在整个组织中定期监测绩效和评价影响。我们将分析我们作为一个组织利用所获得的正常预算和预算外资金开展工作的方式，系统地对照预期成果监测进展，并通过内阁向执行委员会和世界卫生大会以及有关方面会议提交结果。

我们将使用战略规划预算作为基础，并利用总部、区域和国家各部门和单位内已经开展的针对工作计划的最佳规划审评。我们将向执行委员会和世界卫生大会提交结果：有关方面会议将与执行委员会联系起来。我们将继续发展有关方面会议，作为公开审评工作领域和程序的机会，但又接受执行委员会和其它管理机制的全面审查。

“国家重点”行动将确保我们网络的所有组成部分对国家中发生的事情给予最高的重视。改进我们在国家级绩效的战略具有若干组成部分。

结合战略规划预算的国家合作战略涉及与范围广泛的利益相关方面以及世界卫生组织职员就我们在特定国家内应最注重的领域进行广泛协商。

在该项工作已完成的地方，它为区域和国家办事处关于人员配备变化、职务说明和重新调拨国家预算的决定提供了基础。柬埔寨和印度尼西亚是已经做到这一点的实例。在俄罗斯，我们的工作和人员配备侧重点也正在发生重大变化。

我们确定了国家工作组的核心权限，使他们能够在发展和使用适当机制管理全球卫生和开发资金的前提下作为催化剂、中间人、召集人和促进者发挥新的作用，并继续发展重点领域内的技术能力。

我们正在确保使我们的管理系统为国家活动提供适当的支持。我们当前为加强国家办事处所作出努力的一部分也涉及审查和修订聘用国家代表及其他国家工作人员的程序、要求和条件以及重新考虑使国家办事处有效运转所必须的最低职员人数。

我们和区域办事处一起，正在研究如何使我们的行政制度更加支持促进国家工作组的工作。我们也在考虑为国家代表提供少量任意使用的资金，使他(她)能迅速应付紧急需求。

我们正在发展以国家为重点的信息系统，以便确保国家办事处充分了解全球进展情况，并使日内瓦和各区域办事处随时得到国家的最新情况。

主席女士，

我们议程上的若干项目涉及过去数周和数日内正在发展的大事，例如抗艾滋病、结核和疟疾全球基金以及销毁库存天花病毒的问题。造成的情况是，有些文件寄发的时间比预计的要晚些。我们必须做得更好，我们也将检查这些程序以改进工作。

我们面前的议程非常充实。我期待我们就这些重要问题进行讨论。

谢谢。

= = =